

宁德市“十四五”现代服务业发展专项规划

2021年06月

目 录

前 言	1
一、发展环境	2
(一) 现实基础	2
(二) 存在问题	5
(三) 面临形势	7
二、总体要求	8
(一) 指导思想	8
(二) 发展目标	9
三、创新发展生产性服务业	13
(一) 现代物流	13
(二) 金融服务	18
(三) 信息服务	21
(四) 科技服务	24
(五) 商务服务	27
(六) 电子商务	30
四、提升发展生活性服务业	33
(七) 商贸流通	33
(八) 文化旅游	37
(九) 房地产业	43

(十) 健康养老	45
五、推动服务业高质量发展	50
(一) 发展新业态新模式	50
(二) 加快产业融合发展	53
(三) 促进产业集聚发展	55
(四) 构建对外开放格局	57
六、强化保障措施	60
(一) 体制保障	60
(二) 要素保障	62
(三) 组织保障	63
附件：宁德市“十四五”期间服务业拟建重点项目表 ...	64

前 言

现代服务业的发达程度是衡量一个国家或地区经济、社会现代化水平的重要标志。“十三五”期间，宁德市新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进，极大地拓展了服务业发展广度和深度；城乡居民收入持续增长和消费升级，为服务业发展提供了巨大需求潜力；共享经济、分享经济、体验经济发展催生了大量服务业新业态新模式，为服务业持续发展注入新动力。“十四五”时期是宁德市在新的起点上推进高质量发展、全面实施“一二三”发展战略的决胜期，大力发展现代服务业对于宁德市构建现代产业新体系，培育经济发展新动能，实现经济中高速增长具有重大意义。

本规划以《宁德市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《宁德市城市总体规划（2011-2030）》为依据，与国家发展改革委《服务业创新发展大纲（2017—2025年）》、《国家发展改革委 市场监管总局关于新时代服务业高质量发展的指导意见》等相衔接，主要阐述规划期内宁德市推进现代服务业发展的目标任务、重点工程和保障措施，是规划期内宁德市推进现代服务业发展的指导性文件和制定相关政策、安排现代服务业重点建设项目投资的重要依据。

本规划的基准年为2020年，规划期限为2021-2025年。

一、发展环境

(一) 现实基础

“十三五”时期，宁德市委市政府高度重视现代服务业发展，以产业转型、消费升级为导向，坚持“扩增量、调存量”两手抓，抓住四大主导产业发展所带来的机遇，通过加快发展重点产业、培育壮大龙头企业、着力推动提质增效等措施，服务业规模不断壮大，新兴服务业蓬勃发展，服务业内部结构逐步优化，较好地完成了《宁德市“十三五”现代服务业发展规划》确定的各项目标任务，为“十四五”发展打下坚实基础。

1.服务业发展迈上新台阶。2020年全市服务业增加值为973.4亿元，是2015年的1.52倍。服务业增加值占国内生产总值(GDP)比重由2015年的31.8%提高到2020年的37.2%。第三产业市场主体不断壮大，截至2020年，全市共有第三产业市场主体29.7万户，占全市市场主体总数的比重为85%，第三产业就业人口占全市就业人口比重为46%。“十三五”期间，宁德市主要服务业发展指标如表1所示。

2.生产性服务业发展全面跃升。基本形成以现代物流、电子商务、金融服务等为主的生产性服务业体系。现代物流业初具规模，外贸集装箱宁德-厦门内支线开通，漳湾临港物流园一期、好运神海联运物流一期、四赢物流等项目投入运营，安吉物流、喜百年物流等一批物流项目建设并投入运营。

2020年，全市货运量0.631亿吨，年均增长5.2%；港口货物吞吐量突破0.5亿吨，年均增长14.1%；集装箱吞吐量超14.5万标准箱，年均增长20.9%。**电子商务迅速发展**，寿宁、柘荣、屏南、古田、周宁、霞浦入选国家“电子商务进农村综合示范县”，福安、柘荣入选中国“电商百佳县”，蕉城、古田、福鼎等县(市、区)电商产业园区建成并投入使用。电子商务加速与地方产业融合，成为宁德经济发展新动力。2020年全市电子商务企业约4855家，电子商务网络零售额312.2亿元，年均增长33.8%，**金融服务业稳健发展**，获批创建国家级普惠金融改革试验区，开发“支农宝”再贷款、“央行民企票据通”等创新型金融产品，持续开展“海上移动银行”、“硬币自循环服务中心”等特色金融服务。2020年金融机构人民币存贷款余额4688.5亿元，年均增长11.8%。

3.生活性服务业发展进入新阶段。商贸流通业繁荣发展，大力发展“互联网+”消费，鼓励和引导商贸企业线上线下融合创新经营，天茂广场、联信财富广场等一批商业综合体建成并投入运营。2020年，全市社会消费品零售总额达到825亿元，年均增长7.7%，万达广场、宝信城市广场、红星美凯龙等重点商贸企业对商贸流通业的带动作用显著增强。**全域旅游加快发展**，宁德世界地质公园顺利完成联合国教科文组织第二次中期评估，屏南入选首批国家全域旅游示范区创建名单，白水洋·鸳鸯溪景区成为首批国家绿色旅游示范

基地。2020年全市累计接待游客2615.6万人次，年均增长7.3%，旅游总收入291.5亿元，年均增长14.2%。**房地产业有序发展**，坚持“房住不炒”定位，出台了一系列房地产分类调控政策，促进房地产市场平稳健康发展。2020年房地产开发投资额达到247.2亿元。**健康养老业初步发展**，全面推广养老机构公建民营，加大民营养老扶持力度和农村养老保障力度。2020年全市共有各类养老床位21713张，每千名老年人拥有养老床位数达35.7张，初步实现街道和中心城区乡镇居家养老服务照料中心全覆盖，农村养老服务设施建制村覆盖率超过90%。

4.新兴服务业蓬勃兴起。“十三五”期间，以数字技术为基础的跨境电商、共享平台、在线教育、远程医疗、协同办公等服务新业态新模式不断涌现。以宁德动游、果之道等为代表的平台型企业成长壮大，以智享无限为代表的分享经济企业在宁德发展迅猛，以正威东南总部、好运联联等为代表的总部型企业在宁德取得新的突破。

5.服务业发展环境进一步优化。“十三五”期间，国家、福建省、宁德市出台并实施《服务业创新发展大纲（2017—2025年）》、《关于加快发展宁德市现代服务业的实施意见》等多项政策措施，从加大税费优惠力度、实行多元化金融服务、优化服务用地保障等多方面强化服务业政策扶持，为服务业发展创造了良好外部环境。通过举办海峡两岸电机电器

博览会、宁德投资洽谈会，参加“6·18”、“9·8”、省民企对接会等各类展会平台，推动宁德市现代服务业对外推介和招商。深化“放管服”改革，全面推行“证照分离”，推动“多证合一”再升级，营商环境持续优化。

表1 “十三五”期间服务业主要指标完成情况

类别	序号	发展指标	单位	2015年	2020年	年均增速
总体指标	1	服务业增加值	亿元	505.7	973.4	8.7%
	2	服务业增加值占GDP比重	%	31.8	37.2	—
	3	服务业从业人员占比	%	—	46	—
重点行业指标	4	社会消费品零售总额	亿元	569.28	825	7.7%
	5	货运量	亿吨	0.4195	0.631	5.2%
	6	港口货物吞吐量	亿吨	0.26	0.5	14.1%
	7	快递业务量	万件	2494.22	8007	26.3%
	8	外贸进出口总额	亿元	262.8	502.5	13.8%
	9	电子商务网络零售额	亿元	—	312.2	33.8%
	10	金融机构人民币存贷款余额	亿元	2619.81	4688.5	12.3%
	11	金融业增加值	亿元	66.28	142.7	11.1%
	12	旅游收入	亿元	150.29	291.5	14.2%
	13	商品房销售面积	万平方米	175.41	323	13%
	14	每千名老年人拥有养老服务床位数	张	—	35.68	—

（二）存在问题

1.服务业供给与创新能力亟待提升。截至2020年，宁德市服务业增加值占GDP比重为37.2%，远低于全省平均水平和沿海发达地市水平，位居全省第八位（见表2），服务业发展滞后成为制约宁德市高质量发展的瓶颈。同时，生产性服务业与宁德市快速工业化发展需求不匹配，生活性服务业还不能满足人民群众对美好生活的需求。服务业数字化、智

能化程度不高，产业创新能力不足，服务业新业态、新模式的发展有待进一步推进。

表 2 2020 年全省各设区市服务业增加值增幅及 GDP 占比

地区	服务业增加值（亿元）	增幅（%）	占地区生产总值比重（%）
厦门	3835.29	5.5	60.1
福州	5618.55	4.4	56.1
南平	918.22	2.4	45.7
龙岩	1287.80	5.7	44.8
漳州	1990.11	1.1	43.8
莆田	1155.98	5.8	43.7
泉州	4123.91	3.2	40.6
宁德	973.40	6.3	37.2
三明	985.72	4.1	36.5
全省	20842.78	4.1	47.4

2.服务业产业结构亟需优化。传统服务业比重较高，现代服务业比重偏低。宁德市服务业仍以交通、住宿、餐饮、批发和零售等传统服务业为主，其增加值约占服务业增加值的 55%，现代物流、金融服务、信息服务、科技服务、文化创意等现代服务业发展相对滞后。

删除[Administrator]: ,

3.龙头企业带动作用有待提高。近年来，宁德市培育与引进的服务业龙头企业开始发挥引领作用，但领军作用和行业影响力还未得到充分发挥，产业集聚融合度不高，大中小型服务企业齐头并进的协同发展态势尚待形成，产业集群整体创新能力和竞争能力不强，规模效应和技术优势不明显。

删除[Administrator]:

4.营商环境有待进一步优化。政务服务事项还未实现百分之百的“一趟不用跑”，一些中介机构的服务效率不高，拉长了全流程时限，办事的覆盖面、便捷度和时效性有待进一

步提升。优惠政策“最后一公里”落实难，仍存在措施不到位、执行“打折扣”、考核监督缺位等现象。营商环境建设中一些深层次、亟待破解的问题沉淀在基层，人员数量、业务素质和业务办理的制约凸显。重点领域信用联合惩戒尚需完善，企业权益保护需要进一步加强。

（三）面临形势

1.发展机遇

近年来，国际国内形势发生重大变化，为宁德市现代服务业发展提供了良好的发展机遇。一是全球新一轮科技革命与产业变革协同创新为宁德市现代服务业发展提供了新动力。以新一代信息技术为代表的技术创新浪潮正引发新一轮科技革命，带来传统生产方式的革命性变化，催生了大量服务业新产业、新业态和新模式。同时，制造业服务化成为新趋势，从以产品制造为核心，向产品和整体解决方案并重转变，现代服务业迎来新的快速增长期。二是经济发展新格局为宁德市现代服务业发展带来了新契机。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局带来了生产方式的创新、消费潜力的激活、市场要素的整合和生活方式的改变，为宁德市现代服务业发展于变局中开新局，危机中育新机提供了可能。三是国家、省、市政策支持为宁德市现代服务业的发展营造了良好的发展环境。“十四五”时期宁德市经济社会发展将面临湾区经济崛起的攻坚期、工业发展的加

速期、山海联动发展的提升期、再造开放优势的突破期、建成小康社会的巩固期等战略机遇。随着国家、省市相关政策红利的持续释放，宁德市经济社会发展将步入提质增效的“快车道”，为全市现代服务业创造了巨大的发展空间。

2.面临的挑战

在面临空前发展机遇的同时，宁德市服务业发展也面临着诸多挑战，主要包括：一是外部挑战和不确定性增加。世界面临百年未有之大变局，逆全球化的单边主义、全球贸易保护主义有所抬头，中美战略博弈加剧、地缘局势紧张等外部风险加大，以及新冠肺炎疫情可能带来的全球经济衰退，甚至是全球化进程的转折，将对宁德市现代服务业发展产生不利影响。二是区域间竞争日益白热化。“十四五”期间，宁德市现代服务业发展不仅面临来自省内发达地区的竞争，而且面临来自温州、衢州、上饶等周边城市的竞争，产业发展所需资金、人才、技术等要素外流压力将进一步加大。三是新技术革命带来的挑战。新技术革命在推动服务业发展新模式、新业态，拓展服务业发展领域等方面有重大推动作用，但也对宁德市服务企业的创新创业创造能力提出了巨大挑战，对政府的治理体系和治理能力提出了全新的要求。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大

和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对宁德工作的重要讲话、重要指示批示和回信精神，全面实施宁德市“一二三”发展战略，以新发展理念为统领，以供给侧结构性改革为主线，以全方位高质量发展超越为根本方向，以现代物流、金融服务、信息服务、科技服务、商务服务、电子商务、商贸流通、文化旅游、房地产、健康养老等十大领域为重点，紧密衔接四大主导产业的赋能效应，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，大力发展服务业新业态，加快培育服务经济新动能，全力构建起奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的宁德篇章的现代服务业体系。

（二）发展目标

“十四五”时期，围绕建设全省全方位高质量发展超越的新增长极目标要求，以创新为主要动力，以打造高端化专业化发展平台为重要抓手，着力提升宁德市现代服务业发展能级，打造福建省服务业高质量发展新高地。

1.有效供给持续扩大。到 2025 年，力争服务业增加值年均增速与地区生产总值增速基本持平，服务业增加值占生产总值比重提高至 40%左右，服务业从业人员占全社会从业人

员的比重达到 50%，形成一批现代服务业优势产业和品牌。

2.产业结构显著优化。推动新技术、新产业、新模式、新业态集中涌现，促进新常态下产业结构优化调整和服务业发展提质增效。至 2025 年，以现代物流、金融服务、信息服务、商务服务等为代表的现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 50%以上，生产性服务业的功能更加完善，生活性服务业品质进一步提升，科技服务、文化创意、总部经济等新兴产业快速发展，为宁德市服务业逐步向中高端方向发展提供支撑。

3.产业竞争力明显增强。培育发展一批在省内外有较强竞争力的总部企业和服务品牌，以更加优质的服务主导区域经济合作进程。至 2025 年，培育或引进服务业总部企业 5-10 家，新增省级现代服务业集聚示范区 2-3 个，外贸进出口总额达到 704.7 亿元，年均增长 7%。

4.发展环境更加优越。公平竞争的市场环境基本建成，企业全面实现“一照一码”走天下，重点领域信用联合惩戒取得重要进展，企业权益保护进一步加强，服务业创新创业创造的体制机制不断完善，营商环境综合水平进入全省中等以上水平。

“十四五”时期宁德市服务业发展主要指标如表 3 和表 4 所示。

表3 “十四五”时期宁德市服务业发展主要指标

类别	序号	发展指标	单位	2020年	2025年	年均增速
总体指标	1	服务业增加值	亿元	973.4	1800	8%以上
	2	服务业增加值占GDP比重	%	37.2	40%左右	--
	3	服务业从业人员占比	%	46	50	--
重点行业指标	4	社会消费品零售总额	亿元	825	1270	9%
	5	货运量	亿吨	0.631	0.806	5%
	6	港口货物吞吐量	亿吨	0.5	1	15%
	7	快递业务量	万件	8007	14100	12%
	8	外贸进出口总额	亿元	502.5	704.7	7%
	9	电子商务网络零售额	亿元	312.2	628	15%
	10	金融机构存贷款余额	亿元	4688	7550	10%
	11	金融业增加值	亿元	142.7	229	10%
	12	旅游收入	亿元	291	468	10%
	13	商品房销售面积	万平方米	323	474	8%
	14	每千名老年人拥有养老服务床位数	张	35.68	40	--
	15	科技服务业集中区	个	--	新增2-3	--
	16	省级现代服务业集聚示范区	个	3	新增2-3	--

表4 “十四五”时期宁德市服务业统计核算主要指标

行业	序号	指标	2020年	年均增速	责任单位
交通运输、仓储和邮政业	1	公路运输总周转量增速	4.1	5	交通运输局
	2	水路运输总周转量增速	1.8	6.5	交通运输局
	3	邮政行业业务总量增速（错月）	17.5	11	邮政管理局
	4	规上其他交通运输、仓储和邮政业营业收入（错月）	119.3	8	交通运输局
批发零售业	5	批发业商品销售额增速（季度）	30.6	18	限上：商务局； 限下：城联社
	6	零售业商品销售额增速（季度）	-0.5	10	
住宿餐饮业	7	住宿业营业额增速（季度）	-15.6	8	
	8	餐饮业营业额增速（季度）	-6.5	10	
金融业	9	人民币存贷款余额增速	15.1	11	人行
	10	保费收入增速	11.9	10	银保监分局
房地产业	11	商品房销售面积增速	19.7	8	住建局
	12	房地产业从业员工工资总额增速（季度）	7	8	
营利性服务业	13	电信业务总量增速（错月）	22	30	通管办
	14	规模以上其他营利性服务业营业收入增速（错月）	13.4	20	详见（宁政办【2020】41号）文件
	15	租赁、科研、居民服务、文化服务业工资总额（季度）	-2	10	
非营利性服务业	16	非营利性服务业从业员工工资总额增速（季度）	12.2	12	

三、创新发展生产性服务业

(一) 现代物流

1. 发展目标

推进重大交通物流基础设施建设，着力培育和发展大港口、大通道、大物流，打通内沿外联大通道，构筑互联互通大枢纽，构建以环三都澳为核心，成为联通东盟、对接台湾、联系周边、服务浙西南及内陆省份物资集散的战略通道。至2025年，全市货运量达到0.806亿吨，年均增长5%，货运周转量达到173.4亿吨公里，年均增长6.3%，港口货物吞吐量突破1亿吨，年均增长15%，新增A级及以上物流企业5家。

2. 主要任务

(1) 完善物流基础设施网络体系

建设紧密联系内陆腹地、长三角、珠三角及福州都市区的铁路通道，积极推动宁德市中欧班列开通运行，完善以三都澳为核心，北承南联、西进东出、山海联动的“一核六放射”综合交通运输网络格局。进一步优化城市物流空间格局，科学布局物流运作设施，促进多种物流运作设施顺畅衔接和高效中转，着力建设一批现代化综合物流园区、专业化物流配送中心、快递分拨中心和共同配送末端网点，形成便捷高效的“物流园区-物流配送中心-末端配送网点”三级物流运作设施网络。

专栏 1 三级物流运作设施网络

——**物流园区**。在港口、铁路和道路交通枢纽，建设以多式联运、大宗货物转运等功能为主的货运枢纽型物流园区；在大型商圈、批发市场、专业市场，建设以仓储配送等功能为主的商贸服务型物流园区（中心）；在毗邻工业园区、产业集聚区，建设以提供供应链一体化服务为主的生产服务型物流园区；在市环城路周边，以多式联运和无缝衔接等功能为主，并融合货运枢纽、商贸服务、生产服务等主要功能的综合服务型物流园区；在毗邻电子商务集聚区、科技园区，建设以提供仓配一体化服务为主的快递物流园区。谋划在宁德、福安、霞浦、福鼎、古田五个铁路站点和各县（市、区）高速路出口、国道、省道附近建设一个大型综合物流园区或物流配送中心，加快衢宁铁路沿线站点物流园区规划建设。

主要支撑项目：漳湾临港工业区水公铁联运基地、国际物流中心、宁德农海产品物流交易集散中心、福安市北部综合产业物流园、福鼎市工业园区物流园、古田县城西食用菌商贸物流城项目、安吉物流上汽宁德基地配套物流园区。

——**物流配送中心**。在新能源电池、新能源汽车、不锈钢新材料、电机电器、食品加工等产业聚集区、商贸集散

地、电子商务集中区建成一批专业化物流配送中心和快件处理中心，形成支撑产业集聚区、商贸集散地、电子商务集中区和跨境电子商务发展的物流配送中心网络，服务产业集群发展、民生消费需求。鼓励物流企业“走出去”，在“海丝”沿线主要交通节点和港口建设一批海外仓库、物流中心。

主要支撑项目：宁德康海仓储物流配送项目、兰侨农贸市场、井上电商分拨配送中心、福安瓮窑物流园项目、屏南县高山农产品冷链物流项目。

——**末端配送网点**。推广“网订店取”配送模式，推进智能快件箱普及应用，在城市社区和村镇建成一批共同配送末端网点，打造接取送达智慧化城乡末端配送网络，形成层级合理、规模适当、需求匹配的终端物流配送服务网络。

主要支撑项目：耀泰电商快递产业园等。

(2) 推动重点领域物流发展

港口物流。重点加快漳湾作业区连片公共码头、业主配套码头、三都澳涵道二期工程等建设，完善港口后方集疏运体系，积极探索 5G+MEC 技术与智慧港口信息化建设，推进通关便利化，提升港口现代化管理服务水平。鼓励有条件的大型港口企业兼并重组，培育壮大宁德市港务集团等龙头港口企业。加强与江西、湖南、浙南等地区的战略合作，联合

开发建设“无水港”。鼓励发展船舶运输业及航运金融、航运经纪、航运咨询、航运信息服务等高端航运服务业。吸引台湾物流商和服务商进驻宁德市，增大对台集装箱运量，培育集装箱运输新的增长点。

冷链物流。加强冷链物流产业统筹规划，推动冷链物流与产业融合发展，提升完善冷链设施，支持产地预冷库建设、冷链运输设备及农产品加工基地建设，推进冷链物流企业信息化与智能化建设，培育发展冷链物流龙头企业，大力发展冷链共同配送、集中配送、分时配送、无人配送等先进的配送组织模式，围绕福安葡萄、霞浦海参、宁德大黄鱼等果蔬生鲜产品，创新“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，提升冷链物流服务水平。

专栏 2 冷链物流基础设施建设

鼓励在食用菌、特色水果、大黄鱼、太子参等产地新建或改建保鲜库、变温库、气调库、立体自动化冷库等智能型高端冷藏设施。扶持生鲜农产品批发市场配建冷库冷藏设施，支持对原农产品批发市场升级改造，建成一批规模较大、功能完善能衔接生产、加工、批发、分销、零售等环节的区域冷链物流基地。加强生猪肉品冷链配送项目建设。推进农产品冷链物流园区建设。

主要支撑项目：宁德三都澳大黄鱼产业园冷链物流仓储项目、宁德环三都澳冷链物流项目、宁德市三都澳宝丰海产

品集散物流中心、霞浦台湾水产品集散中心水产品加工冷链物流中心、寿宁县智慧物流商贸城、寿宁县农副产品冷链物流仓储配送中心、福鼎市沙埕港冷链物流项目等。

（3）加强物流业制造业融合

统筹推动物流业降本增效提质和制造业转型升级，促进物流业制造业协同联动和跨界融合。支持物流企业与制造企业通过市场化方式创新供应链协同共建模式，引导制造企业整合其内部物流服务能力并向社会提供专业化、高水平的综合物流服务。鼓励物流企业依托新能源电池、新能源汽车、不锈钢新材料等产业集群深入制造业供应、生产和销售链条，发展线边物流等精益物流，为制造业企业提供共享仓储等一体化物流服务解决方案，培育引进具有全产业链服务能力的大型第三方物流平台。

（4）促进物流社会化标准化绿色化发展

鼓励制造企业、商贸企业分离外包物流业务，推进宁德时代、青拓集团、上海汽车等重点制造企业和商贸企业物流业务外包。鼓励传统仓储、运输、国际货代、快递等企业转型升级，发展在线货运平台，推进共同配送模式，鼓励商贸物流企业提高配送的规模化和协同化水平。推进以托盘循环共用为基础的物流标准化，建立宁德开放式托盘运营管理平台，对接全国开放式托盘共用系统公共平台，促进标准托盘的循环共用。推动各类配送中心开放共享，推进物流基础设

施、物流作业、货物运输、物流包装绿色化发展。建立可持续供应链体系，落实生产者责任延伸制度，重点优化汽车产品、轮胎、蓄电池和包装物等的供应链逆向物流网点布局。

（二）金融服务

1.发展目标

坚持金融服务实体经济主线，优化投融资服务结构，持续提升普惠金融服务能力和金融监管效能，形成全面覆盖、服务高效、安全稳健的可持续金融服务体系，争创国家产融合作试点城市。至 2025 年，金融机构存贷款余额达到 7550 亿元，年均增长 10%左右，金融业增加值达到 229 亿元，年均增长 10%左右。

2.主要任务

（1）加大服务实体经济力度

结合宁德产业特点和经济增长实际，继续引导金融机构对接重点产业、重点项目、重点企业，保持信贷总量较高速增长。鼓励银行优化贷款利率定价机制，降低小微企业融资成本。大力发展直接融资，鼓励企业多渠道筹集资金，支持符合条件的企业发行企业债、公司债、银行间市场债务融资工具和企业资产证券化产品。持续优化基金服务，加大新能源产业股权基金和省企业技术改造基金等产业基金对关键核心技术攻关工作的支持力度。引导政府投资基金、私募股权基金拓宽长期资金来源，支持环三都澳湾区开发与中长

期建设。加快产融合作试点，实施“产融合作示范工程”，大力发展供应链金融，绿色金融、股权融资和融资租赁服务。

专栏 3 产融合作示范工程

鼓励金融机构与宁德时代、青拓集团、上汽新能源、鼎盛钢铁等龙头企业，合作打造供应链金融服务平台，稳步推动供应链金融服务规范发展和创新，拓展产业集群中小微企业的融资渠道。围绕新能源汽车、清洁能源、污染防治等绿色项目，开发适合的绿色信贷新产品，推广碳排放权、用能权、排污权等权益质押贷款，支持符合条件的绿色企业发行绿色票据、绿色债券、绿色资产证券化等产品。探索发展海洋银行，发挥绿色金融在宁德海洋污染治理活动中的作用。加大保险资金对各类企业的股权融资支持力度，鼓励保险机构运用保险资金对辖区符合条件的企业开展财务性股权投资。支持市属国企和龙头企业组建融资租赁公司，推动融资租赁在新能源汽车、高端装备制造、医疗、农业等领域的示范应用。

主要支撑项目：供应链金融服务平台项目、渔排养殖贷项目、福建闽东时代乡村投资发展合伙企业、交投融资租赁公司、宁德时代融资租赁公司等。

(2) 提升普惠金融服务能力

围绕国家级普惠金融改革试验区建设，推进现代普惠金融服务体系完善，创新面向小微企业、民营企业和三农的金

融产品和服务。深化小微企业金融服务，开展“增信扩面降低成本专项行动”。探索具有闽东特色的金融服务乡村振兴模式，围绕宁德“8+1”特色产业，开发具有宁德地方特色的金融产品，加大对农民专业合作社的信贷支持力度，促进小农户与现代农业的有机衔接。高质量发展农业保险，进一步优化农村保险服务网点布局，积极推广地方特色农业保险。探索推动建立抵质押资产流转平台，建立评估、登记、流转、收储机制，盘活可供抵押的资产。打造信用信息服务平台，建设宁德普惠金融服务平台，构建“信用信息数据库+普惠征信+综合金融服务”模式。完善“普惠金融信用村、信用乡镇、信用县”创建工作机制。围绕国库、发行、征信等金融工作，完善农村地区普惠金融综合服务。

（3）积极创新金融服务模式

完善科技银行、科技保险等科技金融专营机构的建设，开发知识产权质押贷款、科技企业股权质押贷款等特色信用贷款产品。建立政府、保险、银行三方风险补偿机制，扩大风险补偿覆盖面和补偿规模，为高科技企业融资提供风险补偿。设立产业发展引导基金，为新能源、新材料、智能制造等领域初创期企业提供股权融资支持，推动科技成果资本化。鼓励和引导科技型中小企业积极对接资本市场。加快推广“互联网+金融”、“大数据+金融”、“供应链+金融”、“区块链+金融”、“人工智能+金融”等模式应用，打造数

字化金融平台。

(4) 持续提升服务企业上市水平

推动建立企业上市工作领导小组，完善企业上市工作领导小组机制。加大企业上市的政策支持，完善对各层次上市后备企业的奖补。推动建立市本级重点上市后备企业库，提前做好上市后备力量，尤其是科创板后备力量的梯队培育。强化上市人才培养，进一步组织培训会、交流会，引导企业不断完善内部治理机制，提高企业改制上市能力。

(5) 加强地方金融监管和风险防范能力

进一步完善金融工作议事协调和应急处置机制，构建金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。巩固防范化解重大金融风险攻坚战成果，持续做好法人金融机构、重点行业金融风险的防范化解工作。保持对各种金融违法违规行为的高压态势，压紧压实金融机构风险防控和案件治理的主体责任，防止金融风险的蔓延和交叉感染。加强存款保险等金融宣传，增强金融风险安全意识。强化政府性融资担保体系建设，充分发挥市县两级政府性融资担保机构的增信作用，完善中小微企业融资担保风险补偿资金池机制。

(三) 信息服务

1. 发展目标

“十四五”期间，加快新型基础设施建设，推动新一代信息技术与应用和其他产业深度融合发展，以数字化网络化

智能化赋能企业转型升级，培育产业发展新动能。至 2025 年，全面建成覆盖全市城乡的光纤宽带网络体系；开通 5G 网络基站 1 万个，实现全市县（市、区）、乡镇、行政村以及所有道路的连续覆盖；培育形成一批创新活跃、效益显著、带动效应突出的信息服务企业、平台和示范区；电信业务总量年均增长 30%。

2. 主要任务

（1）加快信息基础设施建设

协调电信、广电运营商等各方资源，持续推进宽带扩容工程，提高光纤网络覆盖，提升网络容量和多业务承载能力。完善宽带乡村工程基础网络，保障“三农”信息通信服务。统筹基础电信企业建设需求，进一步推进 4G 网络优化和深度覆盖，继续加快推动 5G 网络试点和布局建设。建设新型信息基础设施，强化工业无线网络建设，推广工业互联网 IPv6 应用，引导工业园区和企业构建工业无线网络环境。加快实施“智慧城市建设工程”，进一步提升宁德精准精细的城市治理水平。

专栏 4 智慧城市建设工程

围绕城市治理能力和治理体系现代化的主线，宁德市和各县（市、区）加快推动区域内网格化服务管理信息平台、云计算中心等公共信息服务设施建设，促进新一代信息技术与城市规划、社会治理、民生服务、文化教育、生

态环境等领域全面深度融合。

主要支撑项目有：宁德市云计算中心项目、财税大数据平台、福鼎“智慧城市”大数据服务中心、寿宁县智慧农业综合服务信息服务平台、八闽夏都数字寿宁-生态宜居小镇、屏南县应急管理信息化建设项目、宁德市公安局大数据智能化建设等。

(2) 丰富信息服务应用场景

推广“海峡1号”半潜深海渔场建设经验，加快推动基于“互联网+渔业”、“物联网+渔业”的深海渔业养殖牧场建设。积极应用遥感监测、物联网、大数据、智能装备等新技术和装备，加快推动特色农产品产业链智能化建设。鼓励创新工业互联网、5G、人工智能和工业APP融合应用模式与技术，支持有基础、有条件的企业加快传统制造装备联网、关键工序数控化等数字化改造。引导锂电材料、新能源汽车及关键零部件、不锈钢、电机电器等领域的龙头企业搭建云制造、云服务和工业互联网平台，立足产业供应链共性需求，推动中小企业上云，在重点领域实现设备共享、产能对接、生产协同。以新一代信息技术助力电子商务、金融、教育、旅游、远程医疗、智能交通等新业态，重点扶持移动电商、跨境电商、互联网金融、O2O模式为主的支撑服务等新型服务业。

(3) 创新信息服务新模式

加快培育面向智慧能源、智慧交通等领域的技术服务平台。推动宁德时代牵头建设新能源电池区块链 5G 平台，打造跨行业、跨领域的新能源和储能大数据云平台。鼓励上汽新能源汽车探索搭建新能源汽车运营服务智慧平台，创新新能源汽车租赁模式、探索“车电分离”运营模式，打造绿色智能出行生态圈。推动中小企业数字化公共技术服务平台建设，搭建中小企业资源库和需求池，发展众包、众创、云共享、云租赁等模式。

（4）大力扶持信息服务企业

融入闽东北协同发展区，引进福州的软件研发机构、创新中心与公共技术平台联合本地相关工业企业、科研机构组建软件创新中心，开展协同创新和集成创新，培育一批服务两化深度融合的工业云工程与服务企业。重点支持宁德动游、智享无限、中网数信科技等企业加强数字创意、社区生活、企业智慧云等信息服务。

（四）科技服务

1.发展目标

“十四五”期间，持续推动产业创新服务能力的提升，促进科技和经济深度融合，基本形成覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的科技服务体系，使科技服务业成为建设创新型宁德的重要引擎。至 2025 年，创建国家级高新技术产业园区，全市新增市级工业设计中心 10 家左右，建设“双

创”示范基地、创业孵化基地、众创空间等创新平台 12 家左右。

2.主要任务

(1) 推进重点领域技术研发

加强重大创新研发平台建设，开展面向产业集群的核心技术研发攻关。聚焦锂电材料、新能源汽车及关键零部件、智能装备、新材料、海洋生物、电机电器等产业链的关键环节，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术的创新等为突破口，加强研发攻关和应用推广。加快建设 CATL 电化学储能技术国家工程研究中心、福建能源器件科学与技术创新实验室，聚力突破新能源电池关键核心技术。依托大黄鱼育种国家重点实验室，开展海洋农业发展所急需的关键技术研发。推动青拓不锈钢研究院、三祥非晶合金材料重点实验室的建设，加快不锈钢、新材料等领域的技术改造与研发水平。

(2) 加强科技服务平台建设

加快推动市级工业设计中心建设，增强设计资源集聚、共享和动态配置。探索建设大型科研设施仪器管理公共服务平台，整合重大科研基础设施、科研仪器和专利基础信息等研发资源，向全市企业分类开放共享。围绕新能源电池、电机电器、康复医疗器械等产业，引入国家动力电池创新中心检测试验中心、浙江机电产品质量检测所等第三方检测机构，

建立产业检测验证中心和检测认证公共服务平台。实施“新能源科技创新资源聚集工程”，将宁德锂电新能源小镇打造成为世界一流锂电新能源产业研发创新先导区。加快建设一批新兴产业“双创”示范基地，推动众创空间、孵化器、加速器、产业园衔接配套，构建涵盖高端创新资源、技术、人才等方面全方位孵化服务的创新创业服务基地。

专栏 5 新能源科技创新资源聚集工程

依托宁德锂电新能源小镇，集聚科技创新力量和科技服务机构，构建以龙头企业为主导、产业链上下游参与的协同创新生态，建设集技术成果交易、产学研合作、联合攻关、人才引进、海内外孵化和科技投融资于一体的科技服务集聚区。

主要支撑项目有：新能源技术服务产业园、新能源汽车及储能动力电池检测项目、宁德时代创新实验室建设项目（一期）。

（3）完善科技成果转化体系

建立科技成果交易常态化机制，积极对接国家技术转移海峡中心，建设“6·18”协同创新院分院，加强与中国科学院、清华大学、北京大学、厦门大学、福州大学、华侨大学、福建工程学院等开展产学研合作，强化高校院所实验室技术向产品技术转化和集成应用，加快推动符合宁德产业转型升级方向、先进适用的科技成果落地。推进技术转移服务

载体建设，提高关键核心技术转移效率。组建宁德市技术转移中心，支持高校科研院所技术转移机构建设，推动技术转移服务机构规范化、专业化发展，建设宁德科技大市场。融入闽东北协同发展区，吸引一批技术转移、知识产权、科技咨询、科技金融等科技中介服务机构共同构建互联互通的技术转移服务网络。进一步深化新时代科技特派员制度，实现省级科技特派员乡镇全覆盖，带动市、县科技特派员服务向行政村全覆盖。

（4）健全知识产权服务机制

大力发展知识产权代理、法律、信息、评估、咨询、培训等服务，构建多层次全链条的产权服务体系。加快“知创宁德”平台建设，为创新主体提供高效便捷的专利代理、维权援助、公益培训、政务服务、知识产权融资、交易等一站式知识产权综合公共服务。加快中国（宁德）知识产权保护中心建设，面向新能源产业提供专利确权预审、专利导航、运营以及维权、仲裁等快速协同保护服务。推动行业协会、龙头企业承接开展专利导航项目，支持关键技术领域自主知识产权标准研制。吸引国内外知名知识产权服务机构在宁德市设立分支机构，为创新主体提供一站式知识产权咨询服务和智力支持。

（五）商务服务

1.发展目标

以现代化、市场化、国际化、信息化为导向，坚持政策引导、统筹协调，实施品牌战略、龙头带动，全面推动商务服务业发展提速、比重提高、水平提升、结构优化，建设区域性商务服务中心城市。至 2025 年，全市新增各类总部企业数量 5-10 家。

2.主要任务

(1) 培育壮大总部经济

实施“总部经济引进培育工程”，引进培育总部型企业。打造总部经济发展载体，以蕉城区、东侨经济技术开发区为重点，加快一批在建高档楼宇建设，打造总部经济发展核心区与先行区。以各县市区中心城区为重点，结合本地产业特点，合理规划布局总部经济发展载体，打造一批商务服务主题楼宇。

专栏 6 总部经济引进培育工程

发挥宁德特色优势，通过优化营商环境、改善用地支持、完善产业生态等举措，调动市场主体力量，通过引进和培育相结合，围绕先进制造业、现代服务业、现代农业和科技研发等领域，吸引一批国内外知名企业来宁德市设立总部、地区性总部或职能型总部。鼓励本市优势企业进一步做大做强，打造源自宁德的总部型企业。

主要支撑项目有：宁德智享无限总部项目、正威东南总部项目、国网时代（储能）服务总部、新能源“车电分

离”智慧服务总部、金财互联总部、中谐总部经济项目、东南电商结算中心、欣森翰总部经济项目、壹鼎恒创总部经济项目等。

(2) 丰富商务中介服务业态

大力发展工业设计、工程咨询、高新科技等知识密集型中介机构，加快服务的专业化提升，促进服务品种和服务方式的创新。积极引进国内外著名的会计、法律、咨询、评估、勘察设计、检测、物业管理等中介企业。加强与国内外著名高校、研究机构的合作，设立从事研究、开发、设计的中介机构。重点扶持一批水平高、理念新、规模大的会计、房地产、高新科技中介企业向集团化、综合化方向发展，鼓励其向周边拓展业务。规范引入代理、代办、经纪、拍卖等商品市场的中介服务，引导一般性中介服务企业发展向“专、精、特、新”的方向发展。

(3) 发展专业商务服务市场

大力推进工贸企业分离，积极协调推进宁德本土企业承接宁德时代、青拓集团、上汽等企业的进出口货物代理和船舶代理服务，加强代理服务业本土化建设。鼓励人力资源服务机构合作，积极支持东侨经济技术开发区等有条件的县（市、区）建立人力资源服务产业园，打造集招聘服务、劳务派遣、技能培训、咨询服务、业务代理为一体的一站式、

全流程、专业化的人才发展和服务的人力资源公共服务平台，建立健全市场化机构运营、政府机构监管的运作模式。

（4）规范商务服务业市场运作

统筹研究制定促进宁德市商务服务业发展的各项政策，创造有利于其加快发展的政策环境。着力建立合理的商务服务业组织分类登记管理体制，增强商务服务业责任、安全和信用意识。促进商务服务业各行业协会的发展，充分发挥商务服务业协会自律和监督作用，推进商务服务领域信用体系建设，形成守信激励、失信惩戒机制。推动消除阻碍服务跨区域自由流动的体制和政策，严厉打击侵犯知识产权、商业欺诈、不正当竞争等违法行为。

（六）电子商务

1.发展目标

“十四五”期间，着力优化电子商务发展环境，加快推进电子商务提质升级，促进电子商务与其他产业深度融合，建设具有闽东特色的电子商务生态圈。至 2025 年，全市电子商务网络零售额突破 628 亿元，年均增长 15%。

2.主要任务

（1）夯实电商发展基础

积极推进城乡网络服务体系建设，加快电商公共服务中心、农村电商运营中心、农村电商服务站和特色馆运营中心等建设。实施“电子商务载体建设工程”，支持依托传统批

发市场、闲置工业厂房、仓储用房和部分物流闲置园区等兴办电子商务产业园区和电子商务楼宇集群。完善县、乡、村三级农村物流网络节点体系，加快仓储配送、中转分拨、车辆集散等公共基础设施建设。引导和支持快递企业和电商企业建设公共化、集约化服务点和末端综合服务场所，提升社区及农村末端网点覆盖率。加快农产品产地“最先一公里”预冷、保鲜等商品化处理和面向城市消费者“最后一公里”的低温加工配送设施建设。推动县级农村电商综合信息服务平台，强化农产品产销动态监测统计。

专栏7 电子商务载体建设工程

鼓励各县（市、区）立足当地经济、产业发展需要，科学规划电子商务产业园建设的布局、数量和规模。从产业化、市场化、专业化发展角度出发，合理设置园区的功能，发挥园区的引领带动作用。鼓励通过政府引导、企业运作的方式，充分利用存量土地、厂房资源转型兴办电子商务产业园区和电子商务楼宇集群，形成电子商务功能区、电子商务产业园、电商创业园和电商楼宇等多层次的电子商务聚集发展平台，加快推进全市电子商务产业集群集聚和集约化发展。

主要支撑项目有：东侨广场电商产业园、寿宁县下乡的味道农村电商综合产业园、屏南县电子商务进农村综合示范项目、宁德市跨境电商产业园、宁德辰颐严选电商产业园、霞浦县网商虚拟产业园、霞浦县电商产业园、福安短视频网红小镇、跨境电商海外仓项目等。

(2) 壮大电商市场主体

加强行业（垂直）电商服务平台建设，重点支持宁德市“0593 宁德号”农产品区域公用品牌建设，鼓励面向产业集群或特色产业的电商服务平台向线下产品展示、线上商洽交易、线上支付结算及线下物流统配等一体化综合服务平台升级。支持龙头企业和电商服务企业依托产业资源和区位优势，优化水产品、食用菌、电机电器、茶叶、中药材、特色水果、食用菌产业、花卉等特色产业供应链，整合上下游中小微企业，打造品牌电商企业。加快创建跨境电商综合试验区，依托国际物流中心建设宁德市跨境电商产业园，积极引进国内外知名跨境电商企业，建设专业性、综合性跨境电商服务平台，为中小跨境电商企业提供贸易、仓储、配送和售后等服务。大力培育本土跨境电商服务企业或第三方平台，为节庆工艺品礼品、电机电器等产业的外贸企业提供第三方专业服务。鼓励发展微商电商、直播电商、社交电商、社群电商等，做大电商新平台、新业态、新模式，打造短视频网红小镇，运用“短视频+网红”模式，创立“采购商网络直通车”、“采购商网络会客室”、“网红直播间”及短视频营销等鲜活载体，开展农产品产销对接活动。支持市场主体打造直播电商孵化载体，集聚优质直播电商平台、MCN机构（网红孵化运营机构）及相关服务配套企业。

(3) 加速农村电商发展

引导和组织新型农业经营主体和分散农户对接各类涉农电子商务平台和电子商务信息公共服务平台，有效衔接供需信息。支持龙头企业或第三方电商服务平台，搭建农产品网络集货平台，打通农产品生产、标准、品牌、物流和售后服务等关键节点。在福安葡萄和古田银耳两个中国特色农产品优势区，引导各类电子商务主体共同建立农产品标准化生产示范基地，制定适应电子商务的农产品产品质量、分等分级、产品包装、物流配送、业务规范等标准，打造标准化、品牌化、规模化的优质绿色农产品产业链。进一步完善“京东中国特产·宁德馆”、“苏宁易购·宁德馆”等农产品展示推介平台。探索“基地+城市社区”直配和“批发市场+宅配”等鲜活农产品电商发展模式。

（4）完善电商公共服务

强化品牌引领，引入电商要素改造提升传统名优品牌。鼓励第三方信用评价机构开展对交易平台和经营主体信用评价与认证服务。支持培训机构、高等院校与电子商务企业对返乡农民工、大学生、退伍军人、贫困户等开展定制化的电商普及培训或技能培训。大力发展农产品流通创新基地，为新型农业经营主体和分散农户应用互联网创新创业提供运营指导、渠道推广、信贷融资等一体化支撑服务。

四、提升发展生活性服务业

（七）商贸流通

1.发展目标

全力构建与宁德市经济社会发展相匹配的安全、规范、便利、繁荣和可持续发展的现代商贸服务体系，产业结构和空间布局更加合理，经营行为更加规范，商业服务功能更加完善，居民消费更加便利，不同层次的消费需求得到比较充分的满足，力促实现商贸流通新发展。至 2025 年，社会消费品零售总额突破 1270 亿元，年均增长 9%。

2.主要任务

(1) 完善流通网络布局

实施“商贸流通网络体系建设工程”，优化商业网点布局，统筹推动核心商务区、商贸功能区、特色商业街区协调发展，促进商品交易市场转型升级。发展便民商业，支持社区便利店和城乡菜市场建设改造，引导电子商务进社区。整合商务、供销、邮政、快递等资源，推进农村商品流通服务体系建设，引导大中型商贸流通企业合理布局建设农村商品配送中心、乡镇商贸中心和农村直营连锁店，构建工业品、农产品双向畅通的流通渠道。规范大型商业设施及其配套设施建设，引导购物中心、商业综合体、商业集聚区等合理布局、有序发展。支持菜市场、便民平价生鲜直销店(点)、乡镇便利超市、群众日常生活必需品的商业网点设施建设，加快构建便利快捷的新型生活服务体系。

专栏 8 商贸流通网络体系建设工程

推进市场体系建设，进一步夯实以蕉城区为核心商业区的一级商业网，加快建设以县乡商业中心（农贸市场）为主的二级商业网，完善以社区商业中心为主的三级商业网。以环三都澳为核心建设市、县、乡镇三级、业态丰富的商业生态圈，推动各商业主体协作发展。通过扩大属地型消费和向周边市场辐射，联通东盟、对接台湾、联系周边、服务浙西南及内陆省份商贸流通需求，打造成为内循环的重要节点城市，满足辐射范围内居民日益增长的商业消费需求。

主要支撑项目有：不锈钢交易中心、宁德华侨广场项目、福鼎市重点乡镇农贸市场改造、福鼎市闽浙现代农贸城、屏南县农贸市场改造提升工程、屏南县东区农贸市场建设项目、寿宁农贸市场提升工程、周宁县农贸市场提升工程、周宁新城区农贸市场、柘荣县茶产业交易中心等。

（2）激发实体商业活力

鼓励零售企业转变经营方式，支持受线上模式冲击的实体店调整重组，提高自营商品比例，加大自主品牌、定制化商品比重，深入发展连锁经营。鼓励零售企业利用互联网技术推进实体店铺数字化改造，开展全渠道营销。鼓励大型实体店不断丰富消费体验，向智能化、多样化商业服务综合体转型，由商品销售为主转向“商品+服务”并重。鼓励中小

实体店发挥靠近消费者优势，完善便利服务体系。鼓励传统商品交易市场利用互联网做强交易撮合、商品集散、价格发现和信息交互等传统功能，增强物流配送、质量标准、金融服务等功能，逐步向电子商务园区、物流园区转型。鼓励传统批发企业应用互联网技术建设供应链协同平台，向生产、零售环节延伸，实现由商品批发向供应链管理服务的转变。

(3) 创新流通发展方式

积极推进“互联网+流通”行动，加快流通网络化、数字化、智能化建设。支持电子商务、连锁经营、物流配送等现代流通方式相互融合，促进线上线下互动发展。鼓励发展生活消费品、生产资料、生活服务等类专业电子商务平台，带动共享、协同、融合、集约等新兴模式发展。创新批发、零售供应链管理，推动传统流通企业加快转型升级。鼓励流通企业通过兼并、特许经营等方式，扩大连锁经营规模，提高经营管理水平。支持流通企业利用电子商务平台创新服务模式，提供网订店取、网订店送、上门服务、社区配送等各类便民服务。引导各类批发市场自建网络交易平台或利用第三方电子商务平台开展网上经营，推动实体市场与网络市场协同发展。鼓励商贸流通企业“走出去”发展海外营销、物流等业务，开拓海外市场。

(4) 着力打造商业中心

加大推进大型商贸市场、城市综合体建设，进一步发挥

核心商贸区功能，以大型综合超市、主题百货、家居中心等为主力店，形成购物、餐饮、住宿、娱乐、文化、休闲等多重功能集于一域的现代化购物中心，完善城市生活服务体系。重点培育宁德万达商圈、宁德联信财富广场商圈、宁德东方伟业广场商圈、福鼎中汇广场商圈、古田食用菌批发市场商圈、霞浦县铂金广场商圈、福安东百广场商圈和周宁名仕广场商圈等八大商圈。大力引进国内外大型商业集团及商业资本，积极推行新兴商贸业态，改造传统的市场交易模式。

（八）文化旅游

1.发展目标

围绕“清新福建·绿色宁德”品牌建设，创新旅游产业体系，丰富文化旅游产品供给，深化文化旅游融合发展，打造在国内有影响力的山海休闲度假和生态旅游的黄金胜地。至2025年，全市游客接待量力争突破4075万人次，旅游收入达到468亿元，年均增长10%；新增3A级及以上景区5-10家；培育旅游小镇60个。

2.主要任务

（1）加快环湾旅游建设步伐

整合环湾旅游资源，打造高水平全域旅游网络。继续强化城区旅游综合服务功能，以中心城区为依托，整合城市休闲基础设施及旅游资源，建设汇集旅游、会展、商务、度假、购物、餐饮娱乐等功能于一体的区域旅游集散中心。依托太

姥山旅游景区，建设福鼎文化旅游综合服务中心。畅通宁德市与外部衔接的“铁公空”交通大动脉，重点解决旅游“最后一公里”问题。围绕重点旅游景区、景点综合提升旅游公路等级，在车站、码头开展直达重点景区的旅游专线。大力推进自驾风景道、骑行道、步道等游览通道的建设。以旅游景区、旅游度假区、旅游乡村等旅游网络节点，强化通景干线公路和景区环线公路沿线的环境美化，将普通公路从单一的交通功能向具有交通、游憩、观光等复合功能转变。

(2) 提升山海休闲旅游品质

依托宁德世界地质公园，推进太姥山、白云山、白水洋·鸳鸯溪、鲤鱼溪·九龙漈四大核心景区优势互补，提升支提山、东狮山、九鲤溪、杨家溪、翠屏湖等名山名水，打造集山水观光、养生度假、户外拓展等为一体的山水休闲康养品牌。以渔家文化为特色主题，整合提升滨海旅游资源，打造景观独特的滨海旅游精品线。统筹推进屏南创建国家全域旅游示范区，推进周宁、寿宁、霞浦创建福建省全域生态旅游示范县，加大全域旅游合作开发力度，推动从观光旅游向休闲度假转变、从高速增长向优质发展转变，形成以山水、休闲、康养为特色的全域旅游品牌形象。

专栏 9 高质量文化旅游产品

——精品景区。全面推进太姥山、白云山、白水洋·鸳鸯溪、鲤鱼溪·九龙漈四大核心景区提质升级。

——**精品线路**。整合全域主题特色资源，打造闽东红色之旅、绿色生态之旅、蓝色滨海之旅、全福地质体验之旅、特色小镇之旅等精品旅游线路。

——**精品项目**。打造“乡愁”系列文化旅游、山水运动休闲旅游、体育旅游、军民融合旅游、节庆旅游等精品项目，办好“宁德世界地质公园文化旅游节”、“中国渔人节”、“世界海钓大赛”、“古田陈靖姑文化旅游节”、“中国·霞浦国际摄影大赛”、“海鲜美食节”等节庆赛事。

(3) 丰富旅游产品供给

加大旅游新业态建设，着力开发夜间游、工业游、庄园游、体育游、邮轮游艇游、自驾车房车游、渔业旅游等新业态，创新发展文化体验游、乡村民宿游、康养游、红色教育游等旅游业态。加快旅游产品升级改造，打造养生山吧、山野人家、度假山庄、水屋住宿、渔排摄影、滩涂摄影、登山运动、户外露营地、中医药文化体验、畲族文化等旅游产品。以美丽乡村、乡村振兴为抓手，发展乡村旅游，助推乡村振兴。

专栏 10 旅游新业态新产品

——**红色旅游**。提升蕉城区中国工农红军闽东独立师旧址、三都岛红色革命旧址、福安市中共闽东特委旧址、屏南县革命旧址等全国红色旅游经典景区品质。重点打造寿宁下党红色旅游新地标、蕉城支提山红色旅游区、柏柱洋

军民融合点，以点带面推动宁德市红色旅游发展。

主要支撑项目：柘荣红色旅游建设综合项目等。

——**摄影旅游**。推广霞浦经验，探索“摄影旅游+民宿”融合发展模式，依托丰富旅游摄影点，制定乡村民宿业管理规范，推动民宿旅游发展。

主要支撑项目：霞浦东冲半岛风景名胜区大京景区旅游项目、霞浦光影文化艺术创意园、霞浦马刺岛旅游开发项目等。

——**养生旅游**。依托宁德市中医药文化，大力开发中医药文化养生、保健康复、药膳养生等养生医疗旅游产品，建设一批全国养老养生旅游示范基地和中医药文化养生旅游基地。

主要支撑项目：柘荣鸳鸯草场旅游开发项目、环石山洋生态观光旅游项目等。

——**体育旅游**。发展乡村健身休闲产业和建设运动休闲特色乡村，在福鼎、古田、寿宁、屏南、福安、霞浦、周宁等地发展马拉松、皮划艇、自行车、登山、徒步、越野跑、沙滩足球、航空运动等体育运动旅游项目。

主要支撑项目：白水洋·鸳鸯溪体育旅游项目、寿山乡“茶盐古道”户外徒步休闲旅游项目等。

——**夜间旅游**。以夜景、夜食、夜秀、夜购、夜娱等夜间旅游消费为重点，在中心城区、霞浦等沿海县市发展夜间旅游。

——**工业旅游**。重点发展工业遗产、文化创意、观光工厂、工业博物馆、研学科普等工业旅游模式。

主要支撑项目：宁德核电、福安船舶、新坦洋、上汽宁德基地等。

——**渔业旅游**。以绿色发展理念为统领，坚持环境、生态、资源优先，进一步提升海上渔排设施休闲旅游服务功能，实现渔业资源与旅游资源的优化组合，进一步培育海洋经济新增长点。

主要支撑项目有：三都澳现代渔业海上田园综合体项目。

（4）推进旅游小镇开发建设

围绕“傍城、傍景、傍路”的空间布局，利用生态环境、民俗风情、特色产业和多元文化等旅游资源，按照“一镇一特色”的思路，培育一批主题特色鲜明、旅游功能完善、生态环境优美、宜游宜业宜居的旅游小镇。实施“旅游小镇开发建设工程”，加快寿宁县银山花田小镇、半月里畲族风情旅游小镇、古田县圆瑛故里文化小镇等旅游小镇建设，推动旅游小镇提升服务品质，完善旅游要素配套，创新营销手段挖掘文旅消费新需求。

专栏 11 旅游小镇开发建设工程

——**服务标准化工程**。建立旅游小镇的产业标准体系，包括基本标准、设施标准、民宿标准、餐饮标准、管理服务标准、旅游标识体系标准、民风评价标准及不同主题定位小镇的特色标准等。

——**产品丰富化工程**。按照旅游小镇的发展定位，立

足小镇独特的旅游资源禀赋、区位优势和特色产业，构建各具特色的旅游产品体系，丰富旅游产品有效供给。

——**要素完善化工程**。完善旅游小镇的“吃、住、行、游、购、娱”六要素配套，重点完善旅游基础设施、挖掘小镇特色元素、推进旅游购物、发展旅游娱乐。完善小镇及周边的道路交通、引导标识、集散咨询、便捷通行等公共服务体系。

——**营销精准化工程**。结合客源市场分析，针对不同的客源地、时间节点、游客群体开展不同类型的宣传营销活动。整合市、县各级政府、旅游企业和社会媒体资源，采用“联合推介、捆绑营销”的方式，建立跨部门、跨行业、跨地域的“宁德旅游小镇”品牌联合推广机制。

(5) 拓宽文化旅游融合边界

深入挖掘特色文化资源，打造文旅特色集聚区，推动文化和旅游资源共享、优势互补。推动文化产业示范街区 and 特色村落建设，集聚文化产业资源，促进“文创”、“乡土文化”、“非物质文化遗产”等与旅游融合发展。创建公共文化资源交易平台，加强旅游、文化供需渠道和信息平台的有机对接，拓宽文旅消费领域，培育新的文旅消费热点。大力推进“文旅+”、“+文旅”，推动文旅产业与农业、工业、教育、科技、交通、体育、医养健康等跨界融合，拓展优化文化旅游产业链，推动旅游产业价值链与文化产业价值链的

高端融合，增强文化旅游发展新动能。

（九）房地产业

1.发展目标

坚持“房住不炒”定位，主动引领城市发展新格局，统筹处理好短期和长期、市场调节和行政调控，住房保障和市场调节的关系，努力确保房地产业稳健运行，积极满足人民日益增长的美好生活需要。至2025年，宁德市商品房销售面积年均增长8%，房地产业结构得到优化，竞争力得到加强，服务品质得到提升。

2.主要任务

（1）加强政府宏观调控与监管

坚决贯彻落实中央、省关于住房和房地产重大决策部署，坚持多主体供给、多渠道保障，深化房地产市场精准调控，分县市保持住房和土地供求平衡，实现房价、地价、预期的持续长期稳定。分类制定住房发展对策，中心城区继续实施商品住房限购限售政策，合理调控房价；培育住房租赁市场，规范二手房市场交易，加强房产中介机构监管；加大保障房供应力度，加快实施城市更新改造行动，支持有条件的社区进行适老化改造，推动城市空间结构优化和品质提升。

（2）规范房地产市场运作机制

加快房地产市场的信息化建设，向全社会提供高效、快捷的信息服务与交易服务。建立健全房地产预警系统，落实

信用信息公开披露制度，引导开发企业根据市场需求进行投资，保障经济社会健康、稳定发展。发展和规范房地产咨询、评估、经纪代理等中介服务，促进房地产市场健康发展。加强房地产交易市场管理，规范物业服务市场行为，加强和完善住房保障机制。

(3) 加快推动房地产业转型升级

发展装配式建筑，稳步推广成品住宅，全面发展节能环保型绿色建筑。引导开发企业与建筑设计、建筑施工等企业纵向融合发展，鼓励组建新型建筑产业联盟，培育设计施工、装饰装修等纵向一体化的大型房地产龙头企业。引导高端房地产业项目发展，重点在中心城区、福安、福鼎等沿海县(市、区)主城区发展商业型地产，在霞浦、屏南、三都岛群等旅游资源优势区发展旅游型地产，在柘荣、周宁、屏南等生态条件优越地区发展休闲养生型地产。鼓励有条件的房地产企业向综合服务商转型。

(4) 提升物业管理服务能力

鼓励社会力量投资兴办物业企业，支持大中型房地产企业剥离发展优质物业服务品牌。引导农村新型社区实现物业管理，规范老旧小区物业管理，扩大小区物业管理覆盖面。推进房屋修缮、楼宇设备自控等专业服务发展，引导物业企业提供老人陪护、家政服务、宠物照看等延伸服务。促进互联网、物联网等技术应用，提升物业管理数字化、智能化水

平。完善宁德市住宅物业服务标准，增强业主委员会、街道办事处、社区居民委员会对物业服务标准和品质的监督指导，构建高品质和谐宜居的生活社区。

（十）健康养老

1.发展目标

以人民健康为中心，推进宁德市医药卫生体制改革，丰富健康养老服务供给，实现全民健康管理的全域覆盖、全生命周期管理，建成较完善的以“公建民营、医养结合、社区居家、康养旅游、互联网+”为特色、居家社区机构相协调、颐养康养相结合的宁德健康养老服务体系，打造“山水宁德·颐养福地”养老知名品牌。至2025年，新增各类养老床位5000张，每千名老年人拥有养老床位数达到40张左右，养老机构护理型床位占比超过60%，社区居家养老服务照料中心覆盖率90%，努力把宁德建设成福建省健康养老服务产业新增长极。

2.主要任务

（1）推进医药卫生体制改革

深化宁德市公立医疗机构改革，吸引社会力量参与医疗服务供给。支持通过康复医院、护理院实现医养结合，鼓励专业性医院管理集团发展。鼓励医学检验等第三方医疗服务、中医药养生保健、健康管理、心理咨询、精准医疗等服务发展。拓展健康保险筹资渠道，发展商业健康保险，建立长期

护理险制度。健全第三方医疗服务评价体系，推进医疗机构数字化与智慧化发展，加强宁德市大中专院校健康管理、康复护理等专业人才的培养。

（2）改善健康养老服务供给

稳步推进公办养老机构改革，全面推广公建民营。鼓励社会力量通过整合改造闲置社会资源，兴办养老机构。建立健全县(市、区)、街道、社区等不同层次的养老服务网络，推进居家、社区、机构相融合的“全龄化”社区养老模式，基本建成“一刻钟”养老服务圈。立足宁德市农村人口老龄化趋势及空间分布等特点，整合农村养老和医疗卫生基础设施，完善农村居家养老综合服务站建设，支持有条件的乡镇敬老院改造升级成区域性养老服务中心。健全养老服务补贴、政府购买服务等制度，推进服务标准化和专业化建设。全面建立农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度，发展邻里互助养老模式。鼓励专业化健康养老服务机构向农村社区下沉，推进家庭医生签约服务优先覆盖农村老年人，建立农村医疗卫生服务人员参与健康养老服务的激励机制，

（3）发展中医特色康复服务

支持各地根据康复服务资源配置需求，设立中医特色康复医院和疗养院，加强中医医院康复科建设。鼓励社会资本举办中医特色康复服务机构。推动各级各类医疗机构开展中医特色康复医疗、训练指导、知识普及、康复护理、辅具服

务，以宁德市中医院为示范，带动县级中医医院发展，支持县级中医医院指导社区卫生服务中心、乡镇卫生院、残疾人康复中心、工伤康复中心、民政康复机构、特殊教育学校等机构，开展具有中医特色的社区康复服务。

（4）推进医养融合模式发展

鼓励社会力量以合资、合作、独资等形式兴办护理型养老机构，推动医疗卫生机构与当地养老机构签约合作，重点发展面向失智、失能半失能、高龄老年人等刚需群体的医养融合型养老机构。试点推动家庭病床，完善老年人长期照护支持制度。推进“互联网+”在医养融合中应用，发展智慧养老。探索建立医养结合政策体系，落实医养结合机构管理指南，加强机构服务质量建设。加大政策和金融扶持力度，鼓励公立医疗机构开展养老服务，支持社会力量通过公建民营、民办公助等方式开办医养结合机构，打造特色医养融合发展行业典型示范品牌。

（5）促进康养多种业态发展

支持太姥山、东狮山、白水洋、三都澳、霞浦滩涂、白云山、鸳鸯草场等地深化旅游景区开发，开发景区养老、生态养老、田园养老等特色模式的休闲养生度假产品，屏南县、柘荣县争创国家级康养旅游基地。支持普惠旅居养老服务机构建设，加强跨区域对接联动，注重休闲旅游与养生养老结合，打造面向海内外老年群体的“候鸟式”养老、旅居养老、

养生养老目的地。

专栏 12 健康养老服务提升工程

——健康养老服务设施完善工程

优化医疗资源配置，鼓励新建养老服务设施，支持党政机关和国有企事业单位所属培训机构利用闲置办公用房、厂房、校舍等设施转型发展养老服务，改造提升社区养老中心、乡镇养老院服务基础设施，将硬件水平好、交通便利的敬老院打造成农村区域养老中心，将辖区老年人口少、区域位置偏僻的乡镇敬老院转型为农村居家养老服务照料中心或农村慈善幸福院。

主要支撑项目有：宁德市社会福利中心配套工程项目、蕉城区福利中心建设工程、福鼎市福利中心（养老）及配套工程、福安市社会福利中心提升工程、霞浦县社会福利中心提升工程、古田县社会福利中心提升工程、屏南县社会福利中心提升工程、寿宁县社会福利中心提升工程、周宁县社会福利中心（二期）、柘荣县社会福利中心提升工程、蕉城区乡镇敬老院改造提升工程、福鼎市乡镇敬老院改造提升工程、福安市乡镇敬老院改造提升工程、霞浦县乡镇敬老院改造提升工程、古田县乡镇敬老院改造提升工程、屏南县乡镇敬老院改造提升工程、寿宁县乡镇敬老院改造提升工程、周宁县乡镇敬老院改造提升工程、柘荣县乡镇敬老院改造提升工程。

——医养结合培育推广工程

支持医疗机构开展养老服务，推进蕉城区霍童镇养老服务中心等 17 家市级医养结合试点单位试点工作，探索建立医养结合政策标准、管理制度，培育可复制、能推广的经验。

主要支撑项目有：蕉城区霍童镇养老服务中心、福安市溪尾弘林敬老院、霞浦县中医院福乐康复养老中心、屏南县精神病院、寿宁县社会福利中心、古田县大桥镇敬老院、古田县鹤塘镇敬老院、周宁县社会福利中心等。

——养老服务特色发展工程

将屏南县、柘荣县、寿宁县列入康养旅游基地试点，探索“旅居+养老”服务新业态，支持普惠旅居养老服务机构建设，结合各县（市、区）资源禀赋状况，形成季节性地方推介目录，推广闽东绿色候鸟式养老，打造省内外联动的普惠旅居养老模式。

主要支撑项目有：蕉城区徕福康养中心、霞浦县北兜康养项目、屏南生态养老休闲度假区、名京生态园老人公寓项目、古田县康乐家养老中心、寿宁县旅居康养园区、寿宁县银山花田康养社区、寿宁县斜滩文旅综合体康养中心等项目建设，蕉城“慈善幸福院”和古田“孝老食堂”模式推广。

——社区居家养老综合性设施提升工程

采用公建民营的方式，新建或对原有的社区居家养老服务中心，在街道层面建设具有日托、全托、上门服务、对下指导等综合功能的养老服务中心。

主要支撑项目有：蕉城区街道嵌入式养老服务中心、福鼎市街道嵌入式养老服务中心、福安市街道嵌入式养老服务中心、霞浦县街道嵌入式养老服务中心、古田县街道嵌入式养老服务中心、屏南县街道嵌入式养老服务中心、寿宁县街道嵌入式养老服务中心、周宁县街道嵌入式养老服务中心、柘荣县街道嵌入式养老服务中心、东侨经济技术开发区嵌入式养老服务中心等。

——健康养老服务人才升级工程

通过引进高端健康养老服务人才与本土培养相结合的方式，大力提升健康养老服务人才素质。

主要支撑项目有：宁德师范学院医学院、宁德职业技术学院、柘荣职业技术学校、霞浦职业中专学校等大中专院校增设健康管理、康复护理、老年护理等专业；宁德市社会福利中心（金泰园）养老服务人才实训基地；“最美养老护理员”评选和养老护理员技能大赛。

五、推动服务业高质量发展

（一）发展新业态新模式

1. 鼓励发展平台经济

围绕商品交易、服务供给、要素支撑等发展方向，在信

息服务、电子商务、商贸流通、文化旅游等重点领域，打造一批具有区域影响力的平台型服务、交易中心，培育一批特色鲜明、竞争力强的平台经济品牌企业，形成一批分工明确、协同发展的平台经济产业链，平台经济集聚规模和竞争能力不断提升。

2. 加快发展分享经济

放宽市场准入，引导企业依托现有生产能力、基础设施、能源资源等发展分享经济，提供基于互联网的个性化、柔性化、分布式服务。在生产性服务领域，加快推进智能制造、协同制造、云制造等制造资源分享，加强科研基础设施、大型科研仪器、专利基础信息、实验室等科技资源共享，创新统仓统配、共享快递柜等物流共享模式。在生活性服务领域，支持新能源车企开展分时租赁、推进城市停车资源共享，通过“互联网+医疗”推进优质医疗资源共享，鼓励艺术馆、体育场地设施等非公共文体设施发展分时租赁、团体合购等共享模式。

3. 大力发展体验经济

鼓励企业挖掘生产、流通、消费各环节中能为顾客创造体验价值的潜能，提供具有互动性、个性化、文化性、延伸性等属性的产品和服务，满足消费者的新需求。以产需互动为导向，积极探索农产品个性化定制服务，建设一批休闲观光农业园区、生态农庄、旅游风情小镇、休闲旅游乡村、精

品民宿等；推动商品交易市场、商业中心打造以大数据、移动位置服务等新技术为支撑的社交化、情景化和智能化新商圈，利用虚拟现实等新技术创新体验模式，发展线上线下新型体验服务。

4. 培育壮大创意经济

强化科技创新能力建设，在四大主导产业、电子信息、电机电器、新能源等领域培育研发设计产业，在创建国家实验室、建设制造业创新中心、打造协同创新联盟、培育高新技术企业、建设新型研发机构等方面取得突破。发挥宁德旅游等项目龙头带动作用，发展壮大文化创意产业，加大对创意和设计服务业的扶持力度，培育设计人才、骨干企业、打造创意品牌。推广屏南龙潭村、霞浦半月里等一批文创、摄影村落的发展模式，做大具有鲜明宁德特色的乡村文创。创作提升霍童线狮、白水洋演艺项目、畚族风俗、杉洋“文武古镇·耕读人家”重点文化等一批主题突出、特色鲜明的旅游演艺、文化创意产品，进一步提升传统工艺美术产业创意化水平，扩大闽东特色文化品牌影响力。

5. 创新发展数字经济

主动融入国家数字经济创新发展试验区建设，以“数字宁德”、“互联网+”为导向，依托数字产业化、产业数字化、智慧社会、数字治理和数字新基建，加快推进传统产业数字化转型，大力发展数字贸易、两化融合、信息软件、智

慧物流等优势产业，提前布局大数据、云计算、物联网、工业互联网、人工智能、区块链等新产业、新业态，提升数字经济创新发展能力。积极培育智能化服务业，全面拓展大数据创新应用，推动教育、养老、托育、家政、文化、广电、体育等社会服务数字化、网络化、智能化、多元化、协同化发展，创建一批“互联网+医疗健康”项目，推广智慧医保新模式。深化“互联网+旅游”，加快景区智能化改造。到2025年，数字经济产业规模大幅提升，基本形成具有宁德特色的数字生态创新体系。

（二）加快产业融合发展

1. 促进服务业与制造业融合

围绕四大主导产业、电子信息、电机电器等工业领域和研发设计、现代物流、信息科技、法律金融等服务业领域，构建促进“两业”融合发展的政策体系和产业生态。

着力推动两业融合模式创新升级。发展智能化解决方案服务，深化新一代信息技术、人工智能等应用，建设智能工厂。加快推动工业互联网创新应用，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系。鼓励资源富集企业面向社会提供研发设计、试验验证、优化控制等服务，利用专业优势开拓服务市场；鼓励中小制造企业积极发展服务外包。推广柔性化定制生产，优化企业供应链管理、全生命周期管理。发展服务衍生制造，鼓励电商、研发设计、文化旅游等服务企业，

发挥大数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。

着力发挥两业融合主体作用。加大政策的支持力度，鼓励先进制造业企业向服务型制造转型，在四大主导产业、电子信息、电机电器等领域，培育一批创新能力强的“产品+服务”型制造示范企业，以示范企业为抓手，引导中小制造企业发展服务型制造，在细分领域培育一批专精特新的制造业服务化企业。依托东侨经济技术开发区的制造业集聚区，聚焦共性生产服务需求，加快建设生产性服务支撑平台，完善信息服务、金融服务、现代物流等生产性服务协同体系。

2. 推进服务业与农业融合

构建覆盖全域的新型农业社会化服务体系，增强服务业对转变农业发展方式、发展现代农业的支撑引领能力。支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业等，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。引导各类服务主体在农村合理布局服务网点，鼓励新型农业经营主体在城镇设立鲜活农产品直销网点，支持大型农产品加工流通企业开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务。支持发展农村电子商务，引导农业生产经营主体对接各类涉农电子商务平台，利用互联网、物联网技术，在农产品、生产生活资料等产购

销活动中积极开展线上线下融合应用。推动农业龙头企业联合金融机构建设农业供应链金融服务平台，开发特色农业贷款产品，满足上下游农户和中小微涉农企业的融资需求。培育“服务+农业”新业态，支持农业产业化联合体、农业创客空间、休闲农业和乡村旅游等融合模式创新，积极探索创意农业、功能农业、会展农业等新业态。

3. 强化服务业内部行业融合

在“双循环”新发展格局下，顺应消费升级和产业升级趋势，积极培育服务业内部融合发展新载体，推动服务业技术创新和商业模式创新，促进文化旅游、现代物流、科技服务、金融服务、商贸流通、健康养老等服务业跨界融合发展。发挥平台型、枢纽型服务企业的引领作用，共建“平台+模块”服务产业集群，带动创新创业和小微企业发展。

（三）促进产业集聚发展

围绕现代物流、信息服务、科技服务、电子商务、商贸流通、文化旅游、健康养老服务等领域，聚集要素资源，大力促进现代服务业集聚发展。

1. 现代物流集聚区

充分发挥交通区位优势和产业资源优势，重点在港口、铁路、公路等交通枢纽、道口节点及专业市场，打造物流产业集聚区，形成社会化加工、配送、分拣、包装、仓储、运输、货代、信息等现代物流集中区域，推动物流企业资源共

享与融合创新。

2. 电子商务集聚区

加快培育电子商务平台，深化电子商务应用，整合区域优势特色产业资源，推动电子商务产业专业化、特色化、集聚化发展。推动电子商务产业园区、快递电商产业园、电子商务楼宇集群、农产品流通创新基地等载体建设，提高资源汇集能力，完善电子商务产业链和生态圈。

3. 商贸流通集聚区

发挥市场配置商贸流通资源的决定性作用，完善商贸流通产业发展布局，重点以中心城区为主体重点打造现代高端商贸商务集聚区，促进总部经济和高端商业商务集聚，布局区域性的现代市场物流集群，建设完善新兴商业商务集聚区。重点依托特色加工业、特色农业和旅游资源优势，完善商贸服务设施配套。逐步推进功能区域统筹联动、层次分明、特色彰显、规模适度、结构优化、功能完善的现代商贸流通集聚区建设，实现区域城乡商贸流通产业一体化发展。

4. 创意设计集聚区

布局创意经济集聚区，推进特色文化创意产业园和示范街区建设，培育和引进动漫游戏、工业设计、网络文学、网络影视等领域的企业，为研发设计、文化传媒、影视制作、艺术设计、建筑设计、广告策划、游戏动漫、数字创意等创意企业提供创意研发、设计、孵化、检测检验和成果转化等

服务，打造有竞争力的闽东文化创意产业集群。

5. 文化旅游集聚区

以 A 级旅游景区、旅游度假区、特色文化街区等为载体，以游客为服务对象，挖掘闽东特色文化内涵，拓展传统旅游观光功能，打造集休闲、游乐、康体、研学、自驾露营、会展等服务于一体的综合性文化旅游集聚区。依托“山、海、川、岛、湖、林、洞”等优势自然资源，挖掘整合特色文化资源，打造环湾旅游片区、亲水游憩片区、生态康养片区和生态文化片区。

6. 健康养生集聚区

在太姥山、白云山、白水洋等旅游景区、生态养老特色小镇、养老养生旅游示范基地、中医药文化养生旅游基地，大力发展治疗、保健、体育、健身、养护、护理、度假、运动养生、生态养生、文化养生等服务。在柘荣、屏南、古田建设集医疗服务、康复护理、养老养生等功能于一体的中医药特色养老小镇，打造健康养生集聚区。

（四）构建对外开放格局

坚持走好习近平总书记在宁德工作期间提出的对外开放和对内开放“双向开放”相结合的道路，以更高的站位、更宽的视野、更大的力度进一步扩大服务业双向开放。

1. 主动服务“一带一路”倡议

依托“一带一路”倡议平台，推进宁德市与“一带一路”

沿线国家、地区在服务业领域的相互开放，探索开展双边监管互信，构筑以品牌、技术、资本和管理为主导的新型区域产业合作体系，推动企业从输出产品向输出服务转变。积极承接国际服务业转移，引导外资企业来宁设立服务业企业、各种功能性总部和分支机构、研发中心、营运基地等。鼓励有条件的服务业企业“走出去”，到境外特别是“一带一路”沿线国家或地区设立分支机构，拓展服务业发展空间。积极布局面向沿线国家的物流支点，积极参与国际大通道建设，广泛开展友城合作，深度挖掘市场潜力，进一步扩大双边与多边经贸合作规模。

2. 全面深化宁台港澳合作

加大宁台现代服务业交流合作，打造贸易往来和物流中转的重要枢纽。立足区位以及四大主导产业优势，引进台湾企业来宁投资设点，拓展与台湾物流服务企业合作，做大做强物流产业；依托现有开发区创新创业平台，对接台湾创意设计、现代商贸、孵化器经济、电子商务等新型生产性服务业，形成结构均衡、宁台融洽的现代服务体系；支持台资保险和银行业在宁推出更多促进宁台交流合作的服务，进一步引进台资保险、金融企业，推进两岸保险、金融合作先行先试，为宁台产业对接合作提供优良的服务。

加强宁港澳合作。构建宁港澳现代服务业交流合作新平台，主动承接、积极吸纳港澳高端服务业的辐射和转移，深

度推进宁港澳在金融、物流、旅游、会展、文创等领域合作。着力提高对港澳现代服务业的招商层次，积极引入港澳金融机构和投资基金，共建区域性金融服务中心。鼓励本市有实力的金融机构到港澳设点，开展国际结算代理、人民币跨境贸易结算试点等业务。支持港澳物流企业参与港口、物流园区建设，加强双方在冷链物流方面的合作，共建跨境物流网络。引进港澳有实力的旅游企业参与旅游景点、交通、服务等配套设施的开发和建设，提升宁德市旅游业品质。

3. 推进跨区域协同发展

积极促成与长三角地区、珠三角地区等先进地区省市的合作发展，积极拓展对江西、安徽、湖北等内陆省市的影响力，推动科技服务、信息服务、文化服务、金融服务、商务和旅游服务、健康养老服务等领域开展跨区域合作协同发展，全面提升贸易便利化水平，形成优势互补的区域服务业联动新格局。

深化与闽东北区域的服务产业融合协作，以会展、旅游等存在较多共性需求的产业为基础，争取在福莆宁都市圈共同打造一批区域性的产业品牌、重大活动等，促进资源整合，形成共同发展的产业优势，并逐步推进其他产业的区域合作和共同发展。加快现代服务业发展载体建设，推动一批现代服务业集聚区的发展。

六、强化保障措施

充分发挥专项规划对服务业发展的引领作用，强化政策统筹协调，加强体制机制、要素资源、组织领导等保障，建立保障规划实施的长效机制。

（一）体制保障

在依法治国的大框架下，完善服务业法治环境，建立健全服务业标准体系、法律体系、信用体系、统计体系和知识产权保护体系，维护市场竞争，规范市场秩序，营造有利于服务业健康发展的体制环境。

1.健全服务业标准体系建设

鼓励服务业企业和机构开展服务业地方标准研制，参与或主导制定国际标准、国家标准和行业标准。开展服务标准化试点工作，重点规范服务行为和服务内容，提高服务质量和提升服务水平。按照法定程序，依托地方性法规、规章、规范性文件等，强化服务业地方标准的实施推广，扩大服务业标准的覆盖范围。

2.加强服务业法律体系建设

完善服务业相关法律制订、修订机制，健全服务业法律体系，适应服务业新业态、新模式不断涌现对法律保障的发展需要，研究探索开展宁德市服务业发展促进条例的编制工作。严格执法，规范监管，切实保护市场主体的核心利益和创新创业成果。加强国际法和国际贸易规则研究，为服务业

企业参与国际竞争提供法律保障。

3.推进服务业信用体系建设

完善政府与社会相结合的信用监督管理体系，建立覆盖服务业企业及从业人员，包含信贷、纳税、合同履行和服务质量在内的信用信息数据库。鼓励服务业信用产品的开发和创新，满足多层次、专业化的信用服务需求。强化信用信息共享，健全以组织机构代码和身份证号码等为基础的实名制信息共享平台。完善信用信息披露制度，形成涵盖法律、行政、市场等手段的失信行为联合惩戒机制。

4.完善服务业统计体系建设

建立与国际惯例相适应、符合产业发展新趋势、准确反映服务业发展状况的分类标准和统计指标体系，切实提高服务业的统计数据质量和统计公信力，为服务业发展提供决策支撑和考核标准。全面跟踪服务业总体规模、行业结构、区域分布、经济效益等基础数据，开展服务业发展形势分析和预测预警工作。

5.强化知识产权保护体系建设

落实知识产权发展战略，健全知识产权保护法律法规，引导企业增强知识产权保护意识，鼓励企业加大知识产权保护投入，支持中介机构拓展知识产权服务领域，增强知识产权执法力度，构建知识产权创造、运用、保护和管理体系。完善知识产权评估制度，建立预警、维权和争端解决机制。

（二）要素保障

完善服务业资金供给模式，创新土地供应政策，构建多层次人才吸引、培养体系，促进产业要素的优化配置，推动发展动力由投资驱动向创新驱动转变。

1.完善财政扶持方式

探索财政补贴和市场化投资相结合的扶持方式，最大限度地发挥财政杠杆效应，撬动社会资本投资服务业重点领域。积极争取国家及省级服务业相关资金支持。综合运用股权投资、贷款贴息和事后奖励等多种方式，加大重点片区及专业集聚区的服务设施投入，支持服务业关键领域、薄弱环节发展和公共服务平台建设。加大政府购买服务力度，并适时研究拓宽政府购买服务范围。

2.创新土地供应政策

优化建设用地供给结构，逐步提高服务业用地比重，优先支持鼓励发展的服务业项目。对重点支持的服务业项目用地，在条件允许的情况下，可适当提高开发建设强度。用好盘活存量土地资源，实施城乡规划和旧城改造中收购储备的存量土地，优先用于现代服务业发展。鼓励用地单位在不改变用地主体、不重新开发建设等前提下，充分利用工业厂房、仓储用房等存量房产，兴办新兴服务业。

3.构建人才吸引培养体系

鼓励设立服务业发展研究机构，打造吸引高层次人才的

有效载体。鼓励大中专院校、科研院所、培训机构根据服务业发展需求，完善专业学科设置，积极培育紧缺人才。加强服务业人才市场建设，促进人才柔性流动，消除区域、行业等因素限制。探索适合服务业发展的人才激励机制，切实解决出入境落户、住房保障、子女入学、配偶就业、医疗保健等方面的实际问题，创造宜居宜业、安全舒适的发展环境。

（三）组织保障

建立统筹协调、分工协作、多方联动的服务业发展推进机制，构建政府引导、社会参与、行业自律的全方位组织工作体系。

1.加大组织协调力度

成立以市主要领导为组长的市级服务业发展领导小组，研究制定全市服务业重大战略和政策，统筹解决服务业跨区域、跨领域和跨部门重大问题，协调推进服务业重大项目建设。服务业相关主管部门和各县（市、区）政府成立相应协调推进机构，落实配套政策和措施，推进服务业健康良性发展。

2.加强任务实施管理

根据服务业发展总体规划和行业专项规划，按年度将主要目标和重大事项分解落实到具体部门，明确工作任务和实施主体责任。顺应政府职能转变要求，探索建立第三方考核评价制度，加强任务执行的跟踪检查，切实保障服务业政策

规划的贯彻执行和具体落实。

3.提升行业组织作用

按照市场化运作方向和原则，促进服务业行业组织规范运营，扩大符合国际惯例、有利于产业发展的行业组织群体规模。加快部分政府职能向行业组织的转移，提升其在行业自律管理、行业公共服务、政府决策参谋、标准规范制订和宣传推介交流等方面的能动作用。

附件：宁德市“十四五”期间服务业拟建重点项目表