

# 宁德市人民政府文件

宁政〔2021〕1号

---

## 宁德市人民政府关于印发宁德市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年国民经济和社会发展规划的通知

各县（市、区）人民政府、东侨经济技术开发区管委会，市政府各部门、各直属机构，各大企业，各大中专院校：

《宁德市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年国民经济和社会发展规划》已经市四届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

宁德市人民政府

2021 年 2 月 5 日

---

# 宁德市 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2021 年国民经济和社会发展规划

## 一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，全市上下深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，积极应对突如其来的新冠肺炎疫情冲击和全球经济深度衰退的不利影响，深入实施“一二三”发展战略，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，经济运行呈现逆势增长、领跑全省的良好态势，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，实现了“十三五”规划圆满收官。市四届人大五次会议批准的 10 项主要经济指标中 4 项指标增幅居全省首位。经统计，全市生产总值 2619 亿元、增长 6%，增幅居全省首位，其中：第一产业增加值 325.92 亿元、增长 3.0%，第二产业增加值 1319.69 亿元、增长 6.6%，第三产业增加值 973.4 亿元、增长 6.3%。

### （一）产业支撑持续强化

规上工业增加值增长 7.4%，增幅居全省首位。四大主导产业产值达 2191 亿元，产值规模百亿级企业达 10 家，动力电池、消费类锂电池全球市场占有率均居第一。工业用电量增长 9.3%、增幅居全省首位；工业税收实现 120.86 亿元。实施重点技改项目 85 个、完成技改投资 187 亿元。新增国家级双创示范基地 1 个、

知识产权保护中心 1 家、企业技术中心 1 家，省级工程研究中心 1 家、重点实验室 1 家、企业技术中心 6 家，宁德时代、新能源科技双双荣获省科技进步一等奖。服务业增加值增长 6.3%，正威总部、智享无限等总部经济快速发展，成功引进国网时代储能、宁德动游、福安益卓商贸、周宁大宗商品交易平台企业等服务业“金娃娃”项目。港口货物吞吐量 4953 万吨、增长 17.5%，集装箱吞吐量 14.5 万标箱、增长 10.9%，增幅均居全省首位。全市接待游客 2615.64 万人次、旅游总收入 291.47 亿元，新增 3A 级以上国家级旅游景区 3 家。发放普通消费券、乐购券价值 4166 万元，拉动消费 1.52 亿元。实现电子商务网络零售额 312.23 亿元、增长 30.5%，周宁、霞浦入选国家级电子商务进农村综合示范县。农林牧渔业增加值增长 3.1%。建成高标准农田 13.24 万亩，粮食总产量 47.24 万吨。改造提升低产低质茶园 2 万亩。新增全国农业产业强镇 1 个、农业产业化国家重点龙头企业 1 家、国家级特色农产品优势区 2 个、省级特色农产品优势区 7 个、“三品一标”认证产品 133 个、市级“菜篮子”示范基地 20 个、农产品产地初加工中心 80 个，培育美丽休闲乡村 6 个、示范点 3 个。福鼎点头柏柳村入选全国乡村特色产业亿元村。寿宁入选国家数字乡村试点县。“0593 宁德号”区域公用品牌正式启用。

## **（二）项目建设持续发力**

组织开展“双百项目”百日攻坚行动，累计破解用地用林用海、环评和施工许可等前期报批问题 494 个、安征迁难题 79 个，

---

融资 225.39 亿元，实现固定资产投资扭负转正、增长 0.7%。300 个在建市重点项目完成投资 677.14 亿元，占年度计划 102.4%，其中 99 个省重点项目完成投资 279.9 亿元。全年新增“五个一批”项目 1420 个、总投资 3966 亿元、占年度计划 118%。福安、霞浦、柘荣、周宁进入全省“五个一批”项目季度正向激励综合考评前十名。时代四期车里湾扩能、新能源科技四期、福浦一期项目等 128 个项目顺利开工，霞浦邦德超纤合成革、东侨工人文化宫、宁德四大馆等 137 个项目顺利竣工，超额完成年度开竣工任务。全年争取中央、省预算内资金 6.7 亿元，地方政府专项债券 88.54 亿元。超额完成千亿招商任务，全年签约各类项目 440 项、总投资 1141.39 亿元，履约率 85.2%、动工率 68.9%。其中工业项目 242 个、总投资 563.42 亿元，服务业项目 198 个、总投资 577.97 亿元。

### （三）开放协同持续深化

积极主动融入国内国际双循环，创新跨境双向外贸综合服务模式，进出口总值 502.5 亿元、增长 17.9%，其中出口增长 17.9%、进口增长 18%，增幅分别居全省第 2 位、第 3 位。实际利用外资 1.48 亿元、增长 5.1%，不锈钢、食品等制造业领域利用外资 1.07 亿元，占实际利用外资的 72.3%。漳湾作业区 7#泊位建成投用，8-10#泊位获批延续临时开放。协同发展打开新局面，正威一期 10 万吨精密铜线、时代一汽、周宁不锈钢产业园一期等项目实现投产或部分投产；组织实施闽东北协同发展区年度重大协作项目

41 个，总投资 4451.7 亿元；衢宁铁路宁德段、上汽铁路专用线开通运营。

#### **（四）发展环境持续优化**

一般公共预算总收入 233.55 亿元、增长 5.3%，地方一般公共预算收入 137.79 亿元、增长 8.6%，增幅均居全省首位，税性比重分别达 85.8%和 75.9%，分别居全省第 2 位和第 1 位。累计发放企业稳岗补贴 0.94 亿元、就业补助资金 1.41 亿元、阶段性减免三项社会保险费 9.3 亿元。国家级普惠金融改革试验区建设深入推进，全市金融机构本外币贷款余额 2299.24 亿元、增长 14.6%，普惠型小微贷款余额 294 亿元、增长 38%。全市“一趟不用跑事项”占比 72.8%，行政审批服务事项提前办结率 96.7%，网上可办率达 97.7%。企业开办时间压缩至 1 个工作日内。“互联网+政务服务”进一步拓展，“i 宁德”APP 汇聚 12 类 150 多项便民服务事项，累计服务超过 700 万人次。精简取消工程建设项目审批事项 54 项，政府投资项目和社会投资项目审批时间分别缩减至 90 和 70 个工作日以内。

#### **（五）社会民生持续改善**

城镇居民人均可支配收入 37121 元、增长 3.4%，农村居民人均可支配收入 19050 元、增长 7%。财政民生类支出 278.35 亿元，占一般公共预算支出的 78%。柘荣、周宁两个省级扶贫开发工作重点县实现“摘帽”，全市 651 户重点巩固对象和 363 户受疫情影响重点监测对象实现“零返贫”。累计投入乡村振兴资金 44.31

---

亿元，闽东时代乡村振兴基金投入运营。城镇新增就业 3.65 万人，城镇失业人员再就业 1.1 万人，城镇登记失业率 3.92%，低于控制目标 0.08 个百分点。宁德一中新校区项目顺利竣工，建成“双达标”乡镇卫生院、社区卫生服务中心 101 个，新增学位 2.36 万个、医疗床位 1710 张、养老床位 1147 张。城乡居民基本养老保险参保人数 138.95 万人，医疗保险综合参保率达 98.33%。城乡低保、特困供养平均标准提高至 617 元、1767 元，生活不能自理特困人员集中供养率提高至 92.5%。建成保障性安居工程 1419 套，完成老旧小区环境治理 168 个。宁德市海上养殖综合整治成效得到国家农业农村部、生态环境部、中国工程院和省委、省政府的充分肯定，成为全国水产养殖高质量绿色发展典型。“给绿水青山满意的答卷”被国家审计署确定为生态审计典型案例。基本消除中心城区重点流域黑臭水体。全市重点流域优良水质比例、县级以上集中式饮用水水源地水质达标比例均为 100%，中心城区空气质量优良天数比例 99.2%，森林覆盖率 69.98%。实现全国文明城市首创首成。

由于疫情影响，大部分经济指标无法完成年度预期目标任务，但多数指标增幅持续领跑全省，高质量发展稳步迈进。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中还存在不少困难和问题，如存在新经济新业态新模式培育发展不足、城乡山海发展不平衡、项目用地用海等要素约束趋紧、民生领域短板仍较突出等，需要我们采取更有力措施加以解决。

## 二、2021年国民经济和社会发展目标与任务

“十四五”时期，宁德将进入优势充分释放、全面加速越位赶超的新发展阶段。市委四届十三次全会提出，未来五年地区生产总值年均增长9%左右，经济总量突破4500亿元，综合实力跃居全省中游水平。2021年是“十四五”规划开局之年，完成好全年目标任务意义重大。市政府工作报告提出的主要指标预期目标为：全市生产总值增长9%以上；规上工业增加值增长15%；固定资产投资增长5%；社会消费品零售总额增长5%；出口总值增长15%；实际利用外资增长10%；一般公共预算总收入增长6%，地方一般公共预算收入增长3%；城镇居民人均可支配收入增长8%，农村居民人均可支配收入增长8.5%；城镇登记失业率控制在5%以内；完成年度各项节能减排任务。

做好2021年工作，必须紧紧围绕市委、市政府决策部署，深入实施“一二三”发展战略，重点推进六个方面工作：

### （一）着力构建现代产业体系

推动主导产业扩能扩产。主导产业年度新增产值700亿元以上。锂电新能源产业重点推动宁德时代三期、新能源科技四期、卓高三期、厦钨二期等项目投产达产，建成千亿产业集群。不锈钢新材料产业重点推动青拓棒线材、冷轧及深加工配套一期、宏泰不锈钢产业科技园等项目投产达产，力争实现产值1500亿元。新能源汽车产业重点推动上汽宁德基地一期达产基础上，加快推动上汽宁德基地二期落地，力争实现产值300亿元。铜材料产业

---

重点推动正威一期 10 万吨精密铜线达产基础上,加快正威三期铜箔、福浦一期建设,力争实现产值 200 亿元。加大传统产业技改升级力度,推动安波高效电机生产车间改造、广生堂制剂国际产业化、友力化油器异地迁建等项目投产,支持引导中小企业向“专精特新”方向转型。

推进服务业提质增效。重点推进国际物流中心、水陆联运中心、不锈钢交易中心、有色金属交易平台等项目建设,加快安吉物流宁德基地一期、霞浦台水集散中心、漳湾临港公路南侧仓储物流一期等项目投产达产。鼓励有条件企业实施主辅分离,全年新增限上商贸企业 100 家以上。推动宁德市工艺博览城、大润发国际广场、霞浦红星美凯龙等大型商贸综合体投用,推进国家级电子商务进农村示范县创建工作。继续实施“全闽乐购”宁德促消费行动。加快 10 个旅游小镇建设,创建 A 级景区 5 个以上,推动屏南创建国家全域旅游示范区及周宁、寿宁、霞浦创建省全域生态旅游示范县。

提升招商引资实效。推动龙头企业增资扩能,聚焦全市主导产业近地化配套、产业链补短板,加大产业链招商、第三方招商、龙头企业招商,做大主导产业生态圈,力争全年工业项目招商 500 亿元。持续开展现代服务业招商行动,加大总部经济、现代物流、商务服务、应用设计等生产性服务业招商,培育覆盖全周期、全要素的高新技术服务产业链,力争全年服务业项目招商 500 亿元。实现签约项目当年履约率和动工率分别达 70%和 50%以上。



## （二）着力推进乡村全面振兴

发展乡村特色产业。坚持“五化并进”，推动农业产业由单个龙头带动向龙头集群带动转变，打造形成2个产值超两百亿、5个产值超百亿、2个产值近百亿的“8+1”特色产业全产业链。着力发展智慧农业、数字农业，力争创建省级现代农业智慧园1个、物联网应用示范基地2个。建设国家现代农业产业园1个。扩大“0593 宁德号”区域公用品牌影响力，新增“三品一标”认证产品30个，建设省级“一村一品”示范村10个。推进农旅融合发展，打造乡村旅游精品示范村3个，培育美丽休闲乡村3个、休闲农业示范点2个。改造低产低质茶园2万亩以上。新增高标准农田15万亩。

深化农业农村改革。进一步深化农村集体产权制度改革，丰富农村新型集体经济发展路径。加强农村集体资产清产核资成果应用，加快监督管理平台建设。推进农村金融体制创新，支持地方金融机构发行小微企业、“三农”专项金融债，支持农业龙头企业发行农村产业融合发展专项债券。进一步扩大林权、海域使用权、农村“两权”抵押贷款规模，推广涉农保险业务。着力发挥乡村振兴指导员、科技特派员、金融助理员作用，用好闽东时代乡村振兴基金，巩固脱贫成果。

促进城乡融合发展。加快推进霞浦国家城乡融合发展试验区改革探索，推动试验区在健全城乡人口迁徙制度、完善农村产权抵押担保权能、搭建城乡产业协同发展平台等方面先行先试。推

---

进县、乡、村三级物流网络体系建设，新建农村公路 330 公里，建设改造乡镇综合运输服务站 2 个。推进充电基础设施建设向乡镇、村庄、厂区、景区等重点区域延伸，建成投用公共充电桩 500 个，推动县域快速充电网络全覆盖。继续推进城乡电网输变电、城镇配电网及农村电网改造升级项目，新建 10 千伏及以上输电线路 648 公里，新增输变电站 4 个。重点推进福鼎、柘荣城乡供水一体化项目试点建设。改善农村义务教育薄弱学校 60 所，城乡教师交流比例不低于 10%。

### **（三）着力扩大重点领域投资**

加大制造业投资。深度挖掘四大主导产业投资潜力，重点推进时代四期车里湾扩能、邦普动力电池材料等一批“重中之重”工业项目建设，开工建设福鼎时代一期、天赐、时代科士达二期、嘉元铜箔等项目。实施年度省市重点技改项目 50 项以上。做大做强宁德市高端储能产业、柘荣县生物医药产业等 2 个省级战略性新兴产业集群发展工程。推进东侨经济技术开发区、三都澳经济开发区三屿园区 2 个省级试点园区标准化建设，提升园区产业承载力。

加大基础设施投资。加快推进宁古高速、连城路二三期等项目建设，开工建设宁上高速霞浦至福安段等项目，深化沈海高速宁德段扩容工程、温福高铁、宁德至福州长乐机场城际铁路、漳湾港铁路专用线等项目前期工作。力争开工建设宁德核电 5#6#机组，加快建设霞浦核电 2#机组、城乡电网输变电等项目。建成 5G

基站 2300 个。加快推进上白石水利枢纽、闽东苏区防洪防潮、闽东水资源配置等重大工程。同时，积极推动漳湾临港片区、连城路周边、东侨路周边、塔南片区、三都澳港区、东楼游澳片区、飞鸾物流园等区域的成片开发建设工作。

促进房地产市场平稳健康发展。坚持“房住不炒”定位，加强房地产市场宏观调控，保持政策连续性稳定性，稳地价、稳房价、稳预期。重点抓好福鼎宝龙世家、福鼎恒大未来城、福宁湾滨海新城福宁苑、中建锦绣里等一批年度投资亿元以上房地产开发项目建设。加快建设保障性住房 950 套，加快推进锦福城、福宁花苑、建闽小区等一批老旧小区改造项目实施。启动金涵琼堂片区、福洋新村一期等城市更新。

加快重点项目投资。组织实施在建市重点项目 320 个，年度计划投资 667 亿元，其中工业项目 88 个，年度计划投资 257.7 亿元；交通项目 35 个，年度计划投资 60.2 亿元；能源项目 13 个，年度计划投资 109.1 亿元；城建环保项目 66 个，年度计划投资 122.6 亿元；社会事业项目 48 个，年度计划投资 43.1 亿元；服务业项目 40 个，年度计划投资 47.5 亿元；农林水利项目 30 个，年度计划投资 26.8 亿元。全年计划开工市重点项目 100 个、竣工 80 个，新增“五个一批”项目 1200 个，进一步增强高质量发展超越后劲支撑。

#### **（四）着力融入“双循环”新格局**

高标准推进湾区发展。实施《环三都澳湾区经济发展规划》，

---

重点聚焦湾区路网、港口泊位、铁路高速、产业基础、防洪防潮、能源、供水等重大工程建设，加快建设“百平方公里级面积、百万级人口规模”的中心城市。统筹整合县域山海空间资源，促进主导产业配套项目加快向山区布局，重点推动屏南时代新材料二期、周宁不锈钢产业园二期、柘荣乍洋不锈钢产业园、三祥液态金属等项目加快建成投产达产，提升沿海山区联动发展水平。

扩大对外开放合作。深度融入“一带一路”和海丝核心区建设，加快培育跨境电商、外贸综合服务新业态新模式，助推“宁造出境”。鼓励龙头企业加大关键矿产资源的国际性开发力度，重点跟踪服务锂电池、汽车整车、机电、水产品等大宗产品出口，促进出口较快增长。加快漳湾作业区 18-21#泊位建设，建成湾坞作业区 8#泊位，实现漳湾作业区获批正式开放。办好第十二届海峡两岸电机电器博览会、第二届中国新能源新材料（宁德）峰会等活动。

强化区域协作发展。主动融入闽东北协同发展区，拓展与其他城市在绿色制造、农业和食品加工、生态旅游、生态保护、现代物流以及教育、医疗等领域的合作，融入“数字福建”服务平台，推动优势产业融合发展。充分发挥衢宁铁路联接中部城市优势，北上对接长三角经济圈、浙南闽东合作发展区，全面深入内陆腹地市场，打开内需市场，鼓励优质产品出口转内销，进一步拓展区域协同发展空间。

### **（五）着力建设宜居宜业美丽宁德**

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，全面落实“一趟不用跑”和“最多跑一趟”，实现“一件事套餐”事项达90项以上，“一趟不用跑”事项比例达75%以上。推进政务服务“跨省通办”，新增企业生产经营和个人服务高频事项区域通办、异地可办事项69项。推行政务服务智慧审批，拓展“i宁德”APP便民服务范围。全面推广企业开办“一窗通办、一日办结”。推进工程建设审批系统与部门自建系统互联互通，实现审批过程实时监管。全力打造国家普惠金融改革试验区全国样板，加大实体经济信贷支持，力争全年新增贷款15%。

推进生态环境保护治理。持续抓好中央生态环保督察第二轮整改任务，加快编制闽江流域古田、屏南产业布局规划，全面实施蓝天碧水碧海净土工程。开展大气污染综合整治行动，推进工业园区集中供热和煤改气等环保综合提升工程，强化施工扬尘、工业烟尘、城市餐饮油烟整治，实现PM2.5和臭氧“双控双降”。强化饮用水水源地保护，推进“两江三溪”重点流域综合整治，持续实施黑臭水体治理工程，新改建雨污管网170公里，保持重点流域优良水质比例100%。全面开展近岸海域污染防治，巩固扩大海上养殖综合整治成果，实施海岸线整治修复工程，探索建立三都澳生态环境保护长效机制。抓好推进守护净土行动，加快建筑垃圾处置场、医废处置设施扩能提质工程建设，治理水土流失2.67万亩，植树造林8.7万亩。

推进绿色发展。推动古田、屏南、周宁等地创建国家生态文

---

明建设示范县。完成国土空间规划“一张图”，加强土地资源用途管控，推进空间换地和城镇低效用地开发。深入推进自然资源统一确权登记，健全自然资源产权制度和生态补偿机制，大力推行用能权、排污权、碳排放权交易。推动锂电新能源产业进军储能、太阳能发电领域，助力煤、石油等能源替代。

### **（六）着力保障和改善民生**

推进教育领域补短板。实施教育领域补短板项目 84 个，新增学位 1.5 万个，新建公办幼儿园 8 所，全面消除 56 人及以上大班额。深入实施初中“壮腰工程”，持续提升普通高中教育质量。推进第二届市级中小学、中职学校名师、名校校长、专业（学科）带头人培养工程。支持宁德师院、宁德职业技术学院与四大主导产业链龙头企业共建产业学院，推进“二元制”联合办学培养紧缺技术人才。开工建设市教师进修学院新校区、市民族中学新校区、市职教园区一期项目。

推进健康宁德建设。实施医疗卫生补短板项目 57 个以上，新增医疗床位 1900 张，加快市疾控中心迁建项目建设进度，开工建设市医院传染病院区项目。加强疾控机构标准化建设，全面提升流行病学调查、实验室检测、应急处置等方面能力。建立覆盖全市职业病防治技术支撑体系，实现县级以上医院具备承接职业健康检查能力。推动医疗资源纵向整合，全市基层医疗卫生机构门诊量占比达 60% 以上。推进区域医疗中心建设，带动全市医疗服务区域发展，推进建立一批省级临床重点专科群。新建农村区

域性养老服务中心 16 个，新增养老床位 1000 张以上，培训养老从业人员 2500 人以上。

推进就业和社会保障。实施重点群体增收计划，新增城镇就业 2 万人以上、城镇失业人员再就业 0.6 万人，城镇登记失业率控制在 5% 以内。加强社会保障体系建设，继续推进全民参保工作，城镇职工基本养老、工伤参保人数增长 3% 以上，城乡居民基本养老保险参保人数达 139.15 万人，医疗保险综合参保率达 95% 以上。落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。持续增强对脱贫摘帽后因病、因残等返贫对象的兜底保障力度。建成投用市级救助业务用房项目，健全流浪乞讨人员安置救助机制。统筹抓好安全生产、质量强市、综治安全、食品安全、消防安全等重点专项工作，保持社会安定稳定。

附件：宁德市 2021 年国民经济和社会发展规划主要指标表

附件

宁德市 2021 年国民经济和社会发展计划主要指标表

指标 \ 栏目	2020 年增长 (%)	2021 年预期增长 (%)
一、地区生产总值	6	9 以上
第一产业增加值	3	2.6
第二产业增加值	6.6	12.5
其中：建筑业增加值	4.7	6
第三产业增加值	6.3	8
二、规模以上工业增加值	7.4	15
三、一般公共预算总收入	5.3	6
四、地方一般公共预算收入	8.6	3
五、固定资产投资	0.7	5, 力争 7.5
六、社会消费品零售总额	-2.7	5
七、出口总值	17.9	15
八、实际利用外资	5.1	10
九、城镇居民人均可支配收入	3.4	8
十、农村居民人均可支配收入	7	8.5

(此件主动公开)

抄送：市委，市人大常委会，市政协，市监委，市法院，市检察院。

宁德市人民政府办公室

2021 年 2 月 7 日印发